



**CENTRO
DEMOCRÁTICO**

**Mano firme
Corazón grande**

María^{Del}
ROSARIO
Guerra

FONDO ADAPTACIÓN

¿En qué van sus proyectos?

MARÍA DEL ROSARIO GUERRA

**SENADORA DE LA REPÚBLICA
PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO**

Mayo 8 de 2019

- Presentar la eficiencia en la ejecución de los recursos asignados al Fondo Adaptación entre 2012 a 2019, en cada uno de los macroproyectos y los sectores.
- Mostrar las inconsistencias en los proyectos contratados y entregados por el Fondo Adaptación entre 2011 y 2018.

- El Fondo Adaptación es una entidad adscrita al Ministerio de Hacienda que fue inicialmente creada para atender la construcción, reconstrucción, recuperación y reactivación económica y social de las zonas afectadas por el fenómeno de La Niña registrado en 2010 y 2011.
- En el 2015, con la expedición de la Ley 1753 que adopta el Plan de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”, se le atribuyó al Fondo la facultad de ejecutar proyectos integrales de gestión del riesgo y adaptación al cambio climático con un enfoque multisectorial y regional, además de los relacionados con el fenómeno de La Niña.

Asignación de recursos **por sectores y macroproyectos** del Fondo Adaptación 2013

SECTOR	VALOR
Mitigación del Riesgo (MACROPROYECTOS)	\$2.561
Acueducto y Saneamiento Básico	545
Educación	710
Medio Ambiente	367
Reactivación Económica	478
Salud	419
Transporte	2.016
Vivienda	2.263
TOTAL RECURSOS DE INVERSIÓN	\$9.363
No Sectorizados	51
TOTAL	\$9.415

En \$ Miles de Millones

Recursos asignados y contratados por Fondo Adaptación 2011-2018

\$9.3B del PGN

Recursos previstos por el CONPES 3776 de 2013

\$7.3B

Recursos contratados por el Fondo Adaptación

\$7.9B

Recursos asignados con vigencias futuras

CONPES 3776 de 2013: Macroproyectos de mitigación de riesgo adquieren IMPORTANCIA ESTRATÉGICA

- Mitigación del riesgo (macroproyectos)

Cinco macroproyectos que se desarrollan en las áreas con mayor afectación y que, involucran principalmente aspectos relacionados con el ordenamiento del territorio y la reducción del riesgo.

Macroproyecto	Inversión Proyectada CONPES 3776/2013 (en \$MM)	Inversión Ajustada CONPES 3776/2013 (en \$MM)
Canal del Dique	1.004,8	1,004,7
Jarillón de Cali	823,0	703,8
La Mojana	600,0	470,6
Gramalote	163,8	328,6
Rio Fonce	15,3	15,2
Total	2.606,9	2.523,1

- Las inversiones necesarias para adelantar los proyectos implican recursos de ocho vigencias fiscales (2011-2018), de acuerdo con la distribución de la siguiente tabla.

Proyecto de inversión	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Construcción y reconstrucción de las zonas afectadas por la Ola Invernal (PROYECTADA)	200	1.007	860	1.000	1.500	2.000	1.733	1.500
Construcción y reconstrucción de las zonas afectadas por la Ola Invernal (AJUSTADA)	200	1.007	860	1.000	1.500	504	630	700

Fuente: Fondo Adaptación y respuestas del debate de control político de abril de 2019

5 macroproyectos mitigadores del riesgo

Macro proyecto	% avance de las obras	Presupuesto Proyectoado CONPES 3776/2013 (\$ millones)	Presupuesto ajustado CONPES 3776/2013 (\$ millones)	Recursos asignados 2011-2020 (\$ millones)	Recursos ejecutados 2011-2020 (\$ millones)
Canal del Dique	96,6	1.004	1.004	355	345 (97%)
Gramalote	89,2	163	328	438	426 (97%)
Jarrillón de Cali	36	823	703	544	506 (93%)
La Mojana	34	600	470	220	89 (40%)
Rio Fonce	91,9	15	15	15	15 (100%)

En Miles de Millones

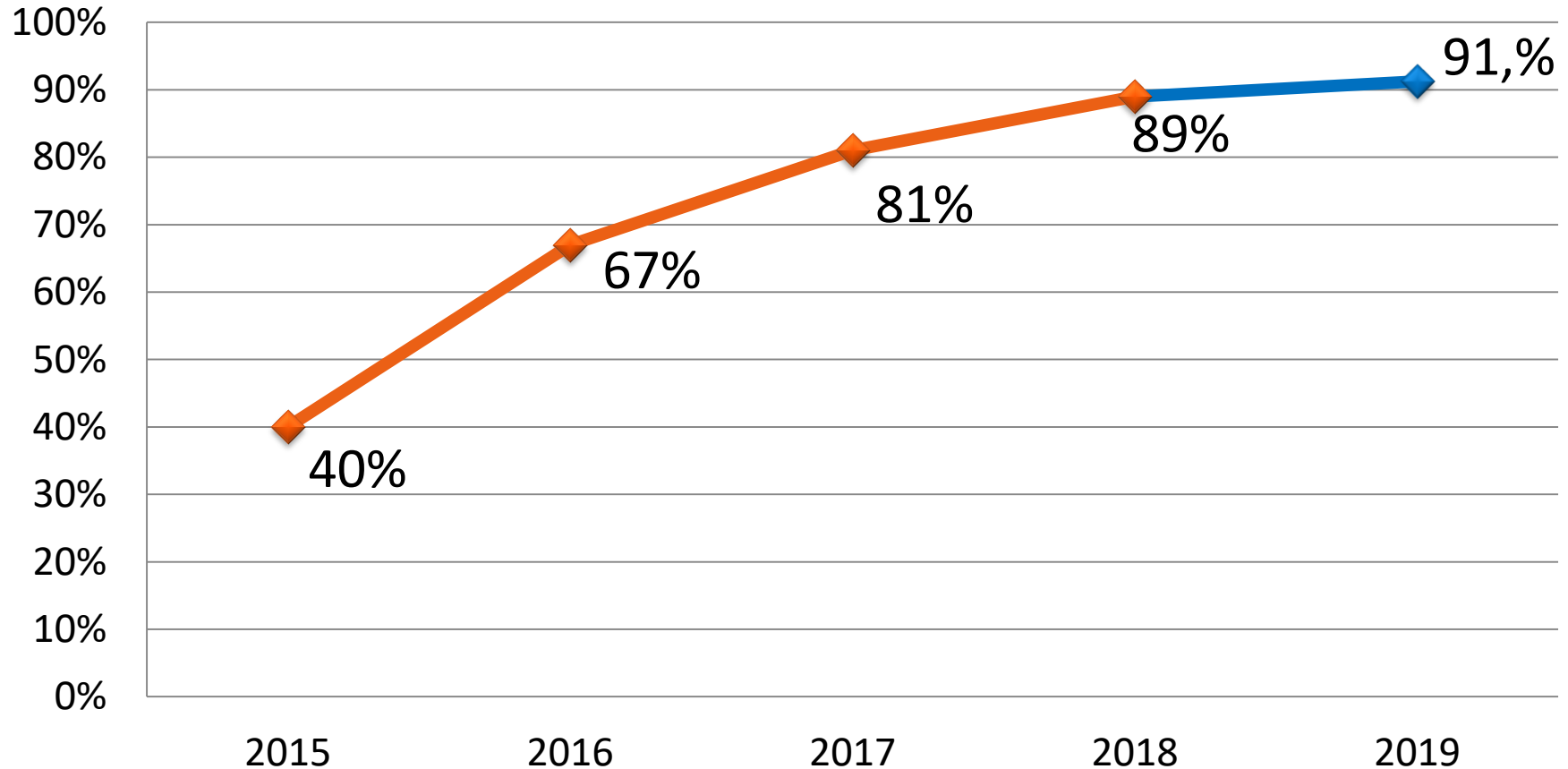
Fuente: Respuestas enviadas al despacho de la senadora. Abril 23 de 2019

El Avance de los macroproyectos se estancó. En algunos casos, el avance es principalmente de estudios como en La Mojana, donde la intervención es del **34%**

1. Gramalote

Avance Macroproyecto Gramalote

Ejecución a Marzo de 2019



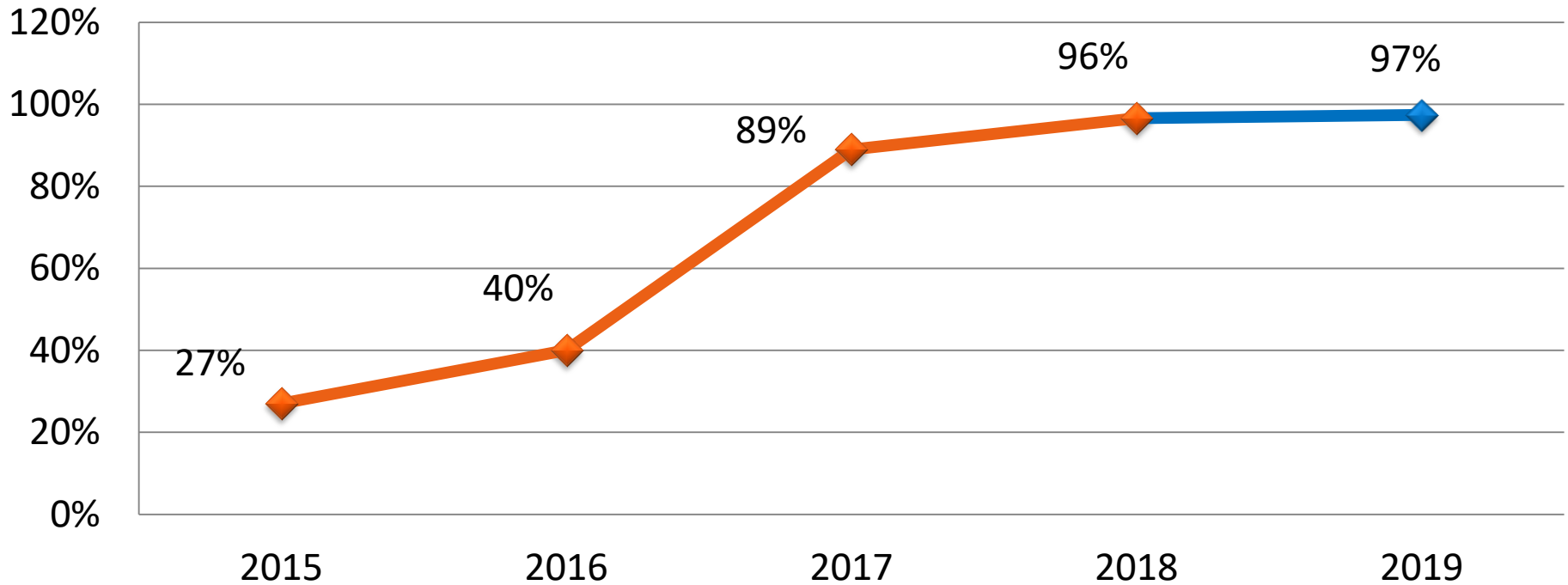
Avance a julio de 2018: 86%

Gramalote tiene 4 etapas. **Las dos etapas más importantes siguen estancadas**

- **Estructuración y Pretraslado:** Está cumplida el **100%** desde junio de 2017.
- Preparación para el **traslado:** Está ejecutado el **82%** de la fase.
- **Traslado:** En Junio de 2018 llevaba sólo el **6,2%**.
- **Pos traslado:** Consolidar emprendimientos en el nuevo casco urbano, planes de vida familiares y comunitarios sólo ha avanzado **2,4%**

2. Canal del Dique

Avance Macroproyecto Canal del Dique. Marzo de 2019



A julio 2018 el avance es de 96,6%

El Macroproyecto del **Canal del Dique** tiene avance del **96,6%**

Avances en **recursos**:

En Millones de pesos

Disponible	CDR Expedidos	Contratado	Saldo disponible	Saldo CDR x Contratar	Saldo disponible por contratar
355.954	350.957	345.463	4.997	5.493	10.491

Fuente: Respuestas enviadas al despacho de la senadora. Abril 23 de 2019

Avances en **obras**:

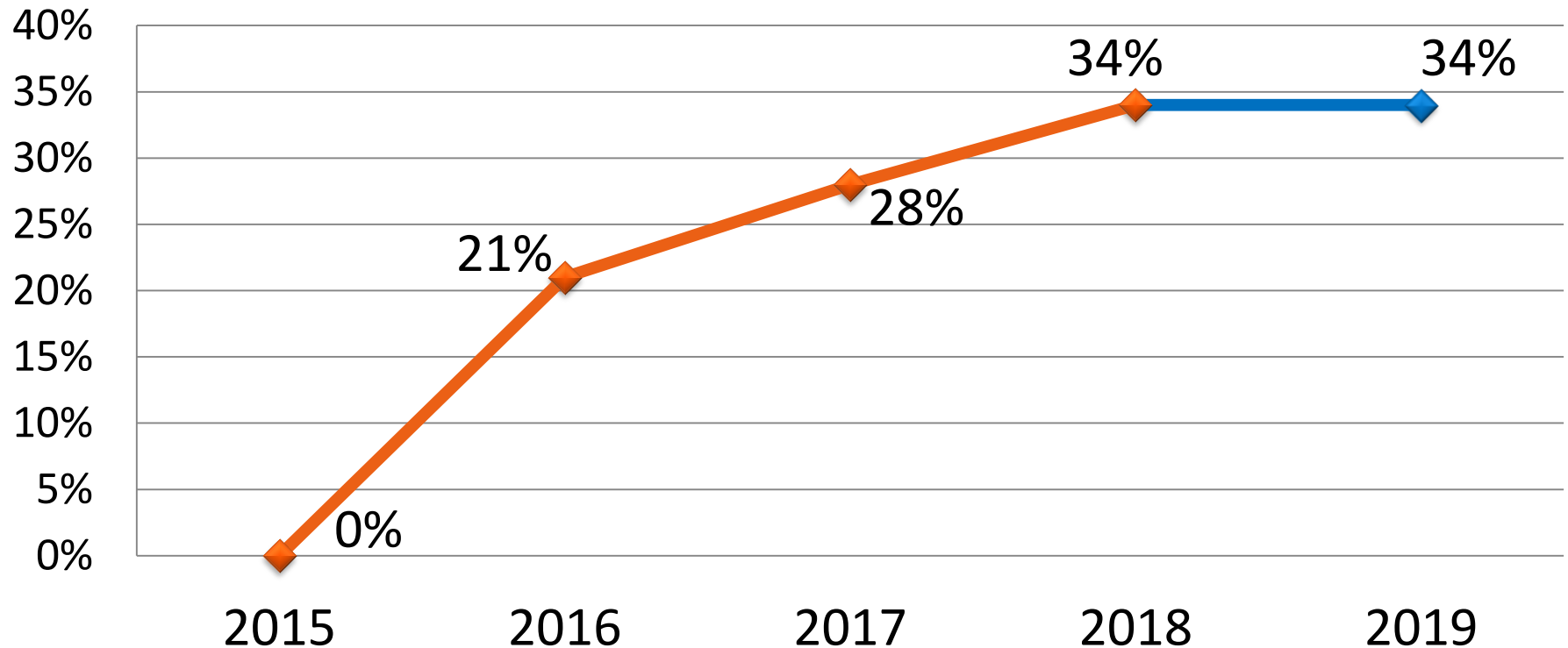
Macroproyecto	2014	2015	2016	2017	2018
Canal del Dique	0%	27%	40%	89%	96%

Fuente: Respuestas enviadas al despacho de la senadora. Abril 23 de 2019

3. Mojana

Avance Macroproyecto **Mojana**

Marzo de 2019



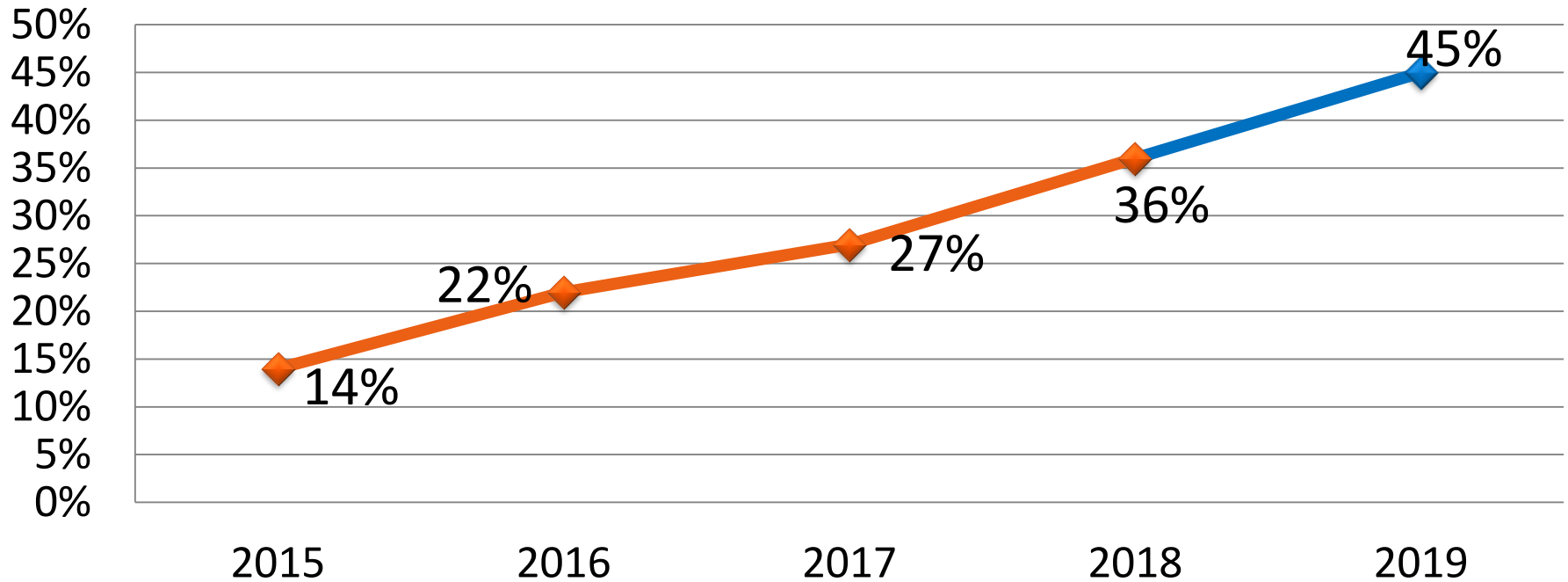
Avance a julio 2018 34%

- El Fondo Adaptación registra inversiones por \$913 mil millones, \$443 MM más que los direccionados por el Gobierno Nacional.
- Esto porque el Fondo está reportando todos los recursos invertidos por los sectores de Vivienda, Educación, salud, medio ambiente, reactivación económica, transporte y acueducto.
- El Macroyecto Mojana tuvo proyectados \$600 mil millones en el CONPES 3776 de 2013, que se redujeron a \$470 MM, porque \$129 mil millones se fueron para Gramalote.
- De los recursos de más que se invirtieron, se incluyen proyectos de vivienda \$236 mil millones, vías \$256.000 mil millones, muros por 116 mil millones y 107 mil millones del Fondo del clima.

4. Jarillón de Cali

Avance Macroproyecto Jarillón de Cali

Marzo de 2019



Avance a Julio 2018 de 32%

Este proyecto va desde el canal intersector sur hasta el antiguo basurero Navarro, son 26,9km de longitud.

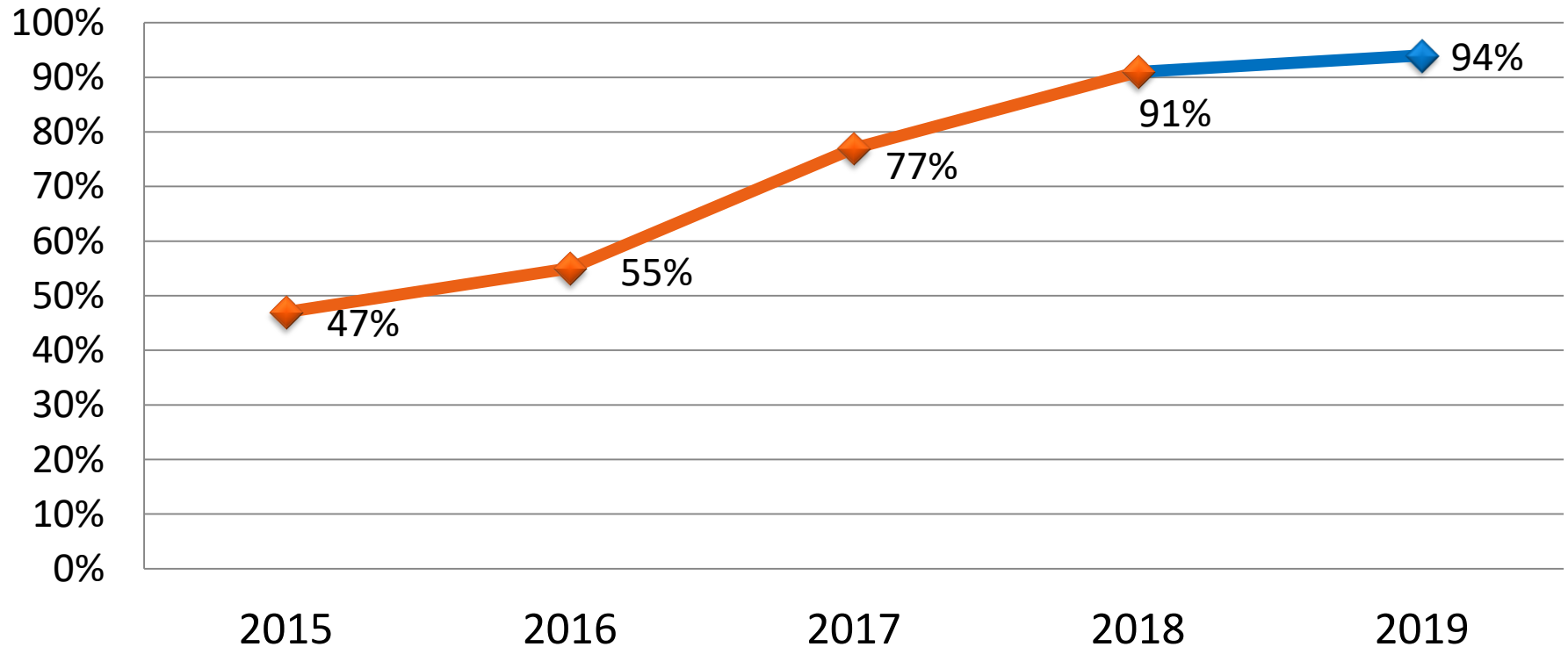
Avances:

- Reducción de la Vulnerabilidad Social y Física
- 3.674 Total hogares reasentados
- Avance de 89% en reforzamiento del Tramo 1 (6.7km)
- 7.4 Km total reforzados de Jarillón
- 5.1 Km en construcción (Tramo II y Tramo III)
- 3,26 Km en preconstrucción (Tramo VII y Subtramos).
- Reducción de la amenaza en el sistema de drenaje pluvial oriental
- 100% mantenimiento Fase II Pondaje
- 75% mantenimiento Fase I Pondaje
- En ejecución obras Canal Cauquita Sur – EMCALI

5. Rio Fonce

Avance Macroproyecto **Rio Fonce** en San Gil

Marzo de 2019



Avance a julio 2018 de 91%

El Macroproyecto del Rio Fonce tiene un avance de **94%** a 2019

Avances en recursos:

En Millones de pesos

Disponible	CDR Expedidos	Contratado	Saldo disponible	Saldo CDR x Contratar	Saldo disponible por contratar
15.498	15.205	15.157	292	47	340

Avances en obras:

Macroproyecto	2015	2016	2017	2018	2019
Rio Fonce	47%	55%	77%	91%	94%

**Los sectores también están
rezagados en construcción y
entrega de obras.
Sólo cumplieron en servicios
públicos**

Avance de proyectos en **Educación, Salud, Vías, Vivienda y Reactivación Económica.**

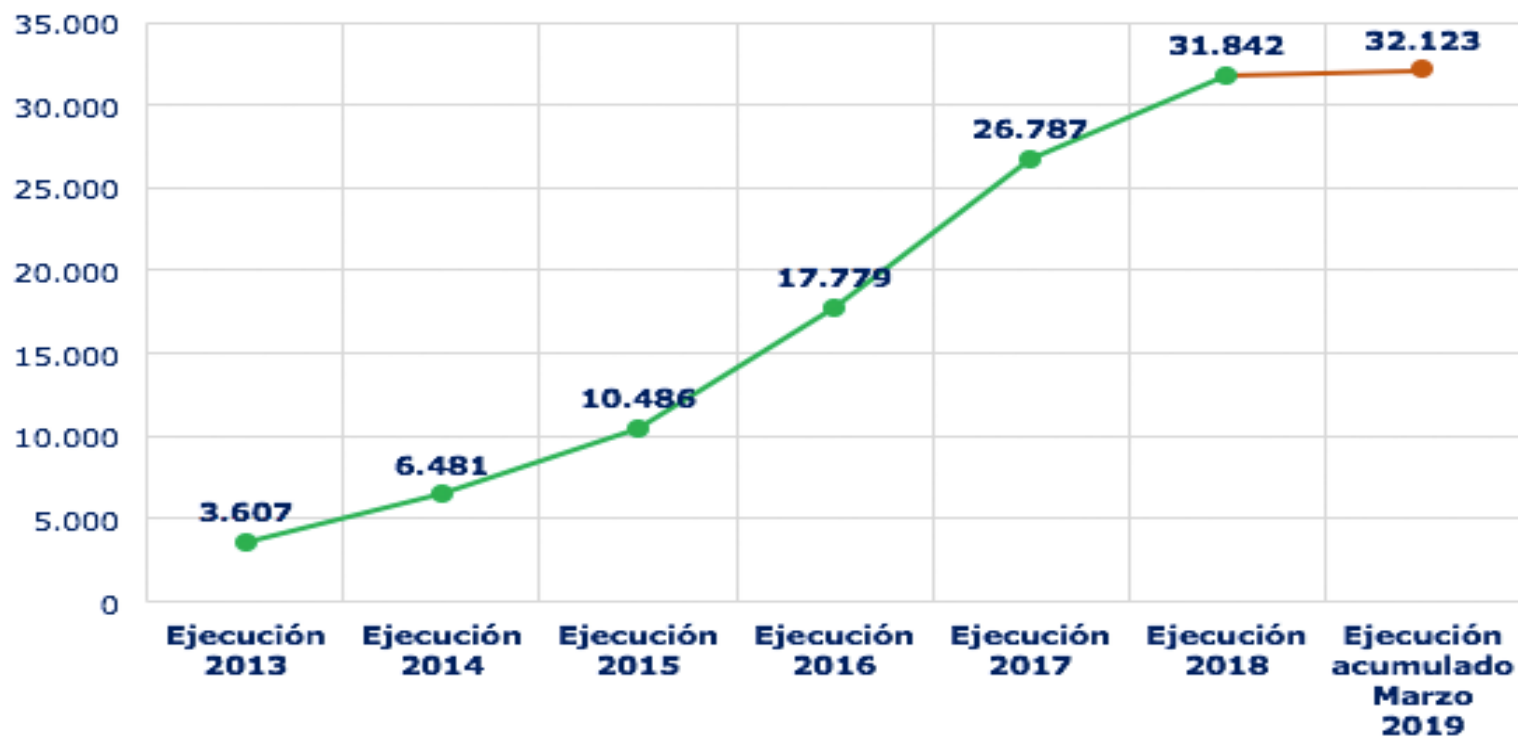
Sector	Componente	Meta Financiada (#)	Avance Acumulado 2011-2018	Avance Financiado a dic. 2018
Vivienda	vivienda entregadas	45.560	31.842	70%
Educación	Sedes educativas entregadas	256	145	57%
Salud	IPS entregadas	39	20	51%
Transporte	Sitios críticos entregados	389	380	97,6%
	4G entregadas	5	5	100%
Reactivación Económica	Oportunidades rurales	258	253	98%
	Alianzas Productivas entregadas	137	137	100%
	Proyectos Reactivar	87	84	86%

Algunas metas del gobierno Anterior rezagadas en vivienda

Meta Gobierno a julio 2018: 31.342
Avance a junio 2018: 29.396
100% Entregadas: 45.560 viviendas Dic 2019

Meta Financiada: 45.560 Soluciones de Vivienda

Anterior Gobierno: 30.132 | Nuevo Gobierno: 1.991



En materia educativa, **no cumplieron con la meta** propuesta para junio de 2018

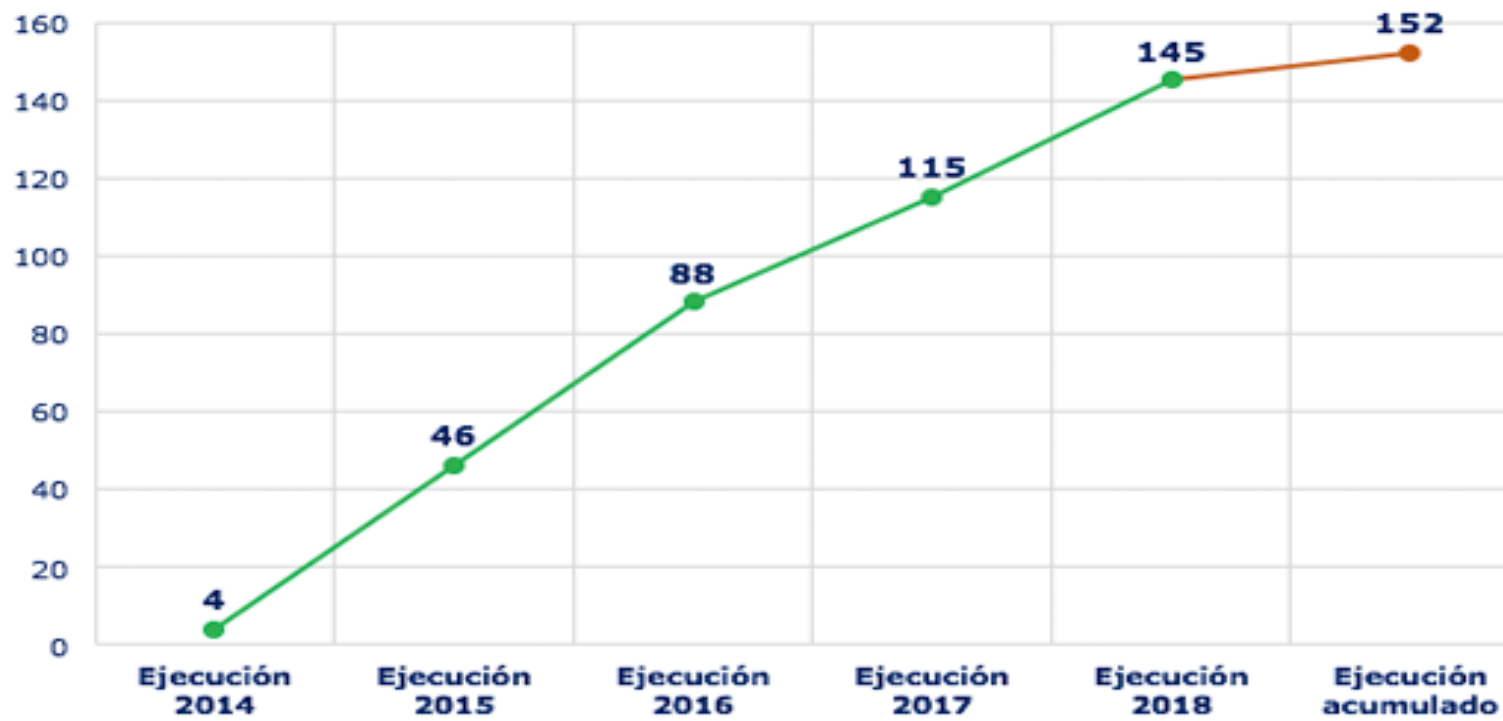
Meta Gobierno a julio 2018: 144

Avance a junio 2018: 130

100% Entregadas: 262 sedes educativas Jul 2020

Meta Financiada: 256 Sedes Educativas

Anterior Gobierno: 137 SE | Nuevo Gobierno: 15 SE (Terminados 19 SE)

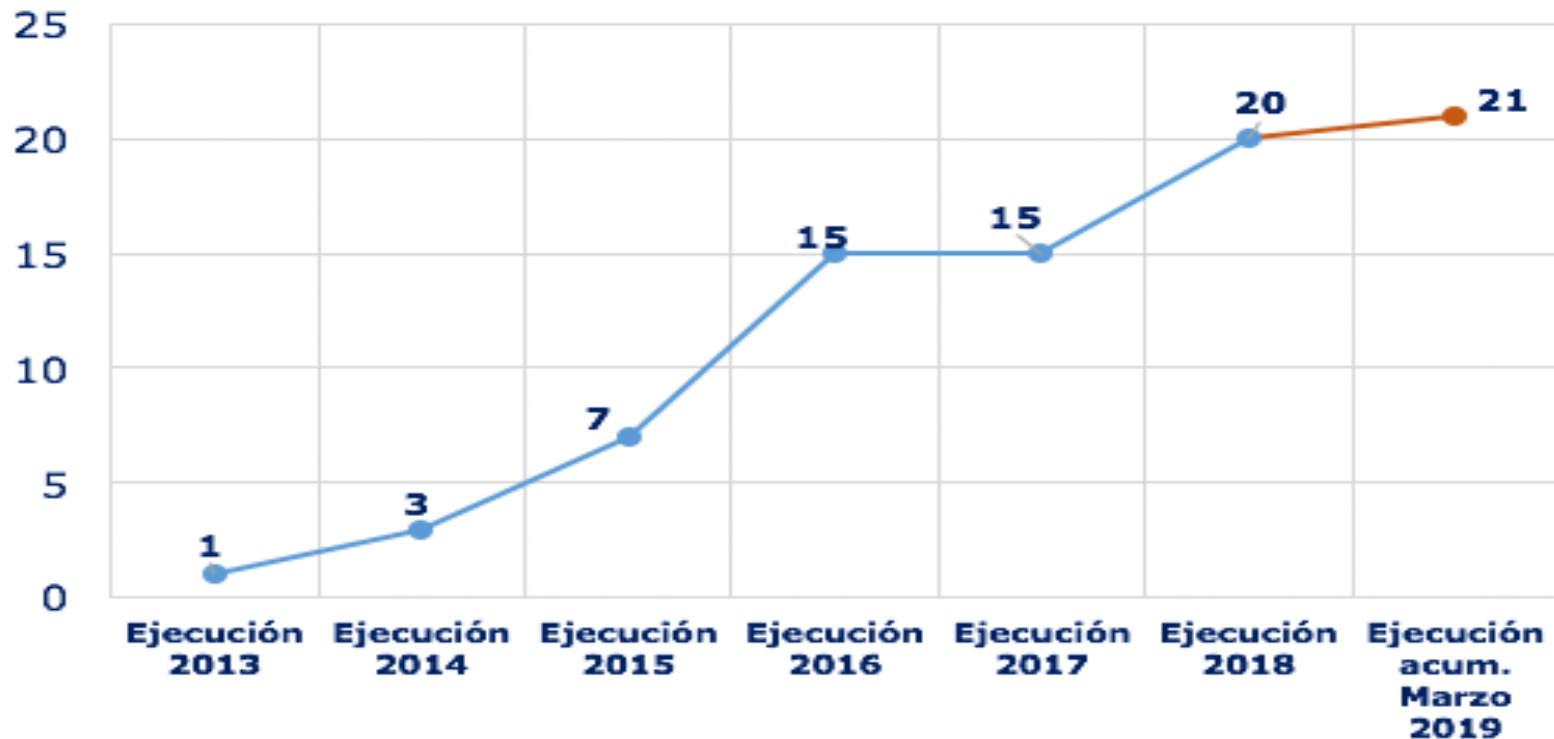


No cumplieron con la meta de entrega de Instituciones Prestadoras de Salud

Meta Gobierno a julio 2018: 21
Avance a junio 2018: 15
100% Entregadas: 45 IPS dic 2020

Meta Financiada: 39 IPS

Anterior Gobierno: 15 | Nuevo Gobierno: 6



Meta Gobierno a julio 2018: 94

Avance a junio 2018: 90

100% Entregadas: 130 Acueductos Dic 2021

Meta Financiada: 130 Acueductos

Anterior Gobierno: 91 | Nuevo Gobierno: 8 (Terminados 9)

Meta Gobierno a julio 2018: 81

Avance a junio 2018: 81

100% Entregados: 98 Alcantarillados Dic 2021

Meta Financiada: 98 Sistemas de Alcantarillado

Anterior Gobierno: 80 | Nuevo Gobierno: 4 (Terminados 6)

**Obras mal construidas, retrasos en
compromisos de ejecución,
contratos con empresas
incumplidas y presunta corrupción,
razones de la mala gestión del
Fondo Adaptación**

- Presentado como el puente más alto atirantado de Suramérica (148,3 metros) -clave para conectar la vía Bogotá-Bucaramanga-Santa Marta con la troncal Bogotá-Cúcuta. Valor \$100.000 millones
- La empresa que ejecutó el contrato fue la española **Sacyr** que posee un portafolio de contratos en Colombia por US\$1.000 millones. El gobierno había amenazado a **Sacyr** por reiterados incumplimientos del proyecto Puerta de Hierro - Cruz del Viso.
- Sacyr había suscrito en 2013 un contrato con el Fondo Adaptación por \$80 mil millones para construir tres puentes en la vía Bucaramanga - Málaga. **En junio de 2016 las obras apenas iban en 28% y las denuncias crecían**, hasta que **el gerente del Fondo de Adaptación, Iván Mustafá Durán**, firmó en diciembre de 2016 un otrosí por otros \$23 mil millones para continuar la obra.

Puente Hisgaura en Santander



Puente Quebrada Blanca, Otanche, Boyacá

- Según Fondo Adaptación la contratación de estudios especializados fue con el **consorcio Vial Itacol**; la interventoría **Cal y Mayor y Asociados** quien aprobó los estudios y diseños; y la ejecución con **Unión Temporal Juanchito (Amezquita Naranjo Ingeniería y SYM Ingeniería SAS)**.



- “La caída de la obra “generó la pérdida de inversiones del Estado y un presunto detrimento patrimonial por valor de \$10.792 millones. Los contratos de obra e interventoría de este puente, situado en un tramo de la llamada Transversal de Boyacá, demandaron inversiones de \$9.504 millones y \$1.287 millones, respectivamente” CGR.
- Según la CGR esta obra es responsabilidad del Fondo Adaptación porque no realizó la revisión adecuada de los estudios y diseños definitivos del puente.
- El puente vehicular se había entregado a la comunidad el 27 de febrero de 2017 para su uso pleno y presentó colapso estructural a los 3 meses, el 21 de mayo del 2017.

Puente de Bálsamo en Concordia y la IE del corregimiento de Varela, en Zona Bananera, Magd.



Escuela del Corregimiento de Varela en Zona Bananera

Puente de Bálsamo

Conclusiones

- Según la CGR, el Fondo Adaptación presentó serias deficiencias en:
 - ✓ Ejecución presupuestal.
 - ✓ Uso ineficiente de los recursos a su cargo.
 - ✓ Incumplimiento de las metas de los macroproyectos y tiempos de ejecución de las obras.
- Mal Ejecutor:
 - ✓ El esquema de financiación del Fondo se encuentra definido hasta 2018. Sin embargo este ha reprogramado algunas metas para las vigencias 2019 y 2020, en macroproyectos como Canal del Dique, Jarillón de Cali y el Sector Educación.
 - ✓ La CGR estableció 49 hallazgo administrativos, de los cuales 27 tienen presunta incidencia disciplinaria, 2 fiscal y otros 2 indagación preliminar.

**Qué va a pasar con el Fondo
Adaptación?**

Y con los macroproyectos?