



**CENTRO
DEMOCRÁTICO**
Mano firme
Corazón grande

María^{Del}
Rosario
Guerra

VERDADES DEL
CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN 2018 Y
CENSO NACIONAL AGROPECUARIO 2014

MARÍA DEL ROSARIO GUERRA

Partido Centro Democrático

Mayo 7 de 2019

- Son la base para la formulación, ejecución y evaluación de **políticas públicas**.
- Preveen la información para la asignación de las **partidas presupuestales**.
- Establecen el número de representantes a corporaciones públicas a nivel **legislativo** (censo electoral)
- Son fuente para la **investigación** en ciencias sociales, permiten comparaciones nacional e internacionalmente.

CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 2018

**La idea surge
en 2010**

**Fecha estipulada
de realización:
Enero-julio
de 2018**

**Contratación
de personal:
Marzo a
octubre 2018**

**Cumpliendo
normas
internacionales
debió ser en 2015**

**Fecha efectiva:
Enero-Octubre
de 2018**

PROBLEMAS DEL CENSO

1. INCONVENIENTES CON LA PLATAFORMA E-CENSO



Actualidad

“La página del eCenso almacena mal tu contraseña, no la uses”: Juliana Peña


La colombiana, ingeniera de software en Microsoft, advierte que el portal que ha creado el Dane para el próximo censo tiene graves problemas de seguridad.

¡Ojo con la contraseña que usa en el censo del DANE!

1. Superación en límites de **conurrencia** los días de apertura (9.000) y cierre (120.000 personas)
2. Noticias falsas acerca de la **seguridad** de la información.
3. Miedo frente al uso de **nuevas tecnologías.**
4. Cambios en el proceso: de entrevista directa a **autodiligenciamiento.**


2. PROBLEMAS TECNOLÓGICOS

1. Para el **Ecenso** se usó software libre por bajos costos de licenciamiento



Grandes esfuerzos en tiempo, afinamiento de la plataforma y seguridad

2. Ausencia de plan de datos en dispositivos móviles para recolectar información en campo



Largas esperas para consolidar y enviar la información recolectada

3. ELEVADOS COSTOS

COSTOS (\$ MILES DE MILLONES CONSTANTES DE 2018)	
CENSO 2005	252,8
CENSO 2018	401,3

Censo de 2018 COSTÓ **58,7%** más y lo justifican en:

1. Diferente nivel conceptual y operativo.
2. Primera vez que Colombia hace un censo electrónico.
3. Relación costo-efectividad de censar a 5,1 millones de personas de forma virtual fue del 21% del costo tradicional, pero debía verificarse presencialmente el registro.

ALGUNAS DIFERENCIAS METODOLÓGICAS DEL CENSO EN 2005 vs CENSO EN 2018

2005	2018
Censo AD HOC en colaboración con el sistema escolar. Sin remuneración económica	Incorpora la recolección vía web por primera vez.
Incluye temas como: entornos urbanístico, económico y agropecuario	Incluye solo temas sociodemográficos
Censo con 2 formularios	Censo con un único formulario
Censo elaborado por conglomerados	Cuatro fases para la recolección de información

4. RESTRICCIONES PRESUPUESTALES E INTERESES POLÍTICOS

\$ miles de millones corrientes

Proyecto	Vigencia	Solicitado	Apropiación Inicial	Compromiso
Levantamiento XVIII Censo Nacional de población y vivienda	2014	\$72,4		\$3,7
	2015	81,2	81,2	57,2
	2016	380	15	16,3
	2017	300	2,1	3,4
Levantamiento información estadística de sociodemográfica a nivel local y nacional	2017			37
	2018	302,3	271,4	283

Ausencia de presupuesto en unos casos, recortes presupuestales en otros y coincidencia con reelección presidencial evidencian las contradicciones del Gobierno de turno sobre el tema.

- Se incluyó el artículo en el PND 2014-2018 para asegurar disponibilidad presupuestal en 2016, pero los recursos se recibieron **hasta 2018**.
- **Vigencias futuras:** Los recursos no se contemplaron en PGN 2017. Fueron aprobados hasta finales de 2017 por el CONFIS.

5. LAS PREGUNTAS SOBRE POBLACIÓN EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD

Incluir a población con discapacidad en el censo costaría unos \$20.000 millones

Incluir a las personas con discapacidad en el censo físico costaría unos \$20.000 millones aproximadamente. El problema es que estos recursos no habrían sido desembolsados hasta ahora, simplemente porque no los hay. ¿Qué pasará con este tema?



Incluir estas preguntas **SIEMPRE DEBIÓ SER PRIORIDAD**, pero se argumentó que:

1. Aumentaba los costos
2. Aumentaba el personal contratado para el mismo número de encuestas.
3. Aumentaba las preguntas y generaba agotamiento del entrevistado

6. RETRASOS POR ELECCIONES E INSEGURIDAD

No se han hecho los censos cada diez años según recomendación internacional.

Hubo confluencia de Censo Nacional Agropecuario 2014 y el de población 2018.

Realización del censo 2018 en año electoral. Contratación del personal por medio de FONADE

280 eventos de inseguridad que afectaron el despliegue.

7. SITUACIONES EXÓGENAS

1. Condiciones climáticas adversas (lluvias)

2. Suspensión del operativo en el Bajo Cauca (Hidroituango)

3. En grandes ciudades hubo problemas con personal, revisitas y rechazos

4. Resistencia por parte de algunas comunidades étnicas y dificultades con los grupos de trabajo

8. PROBLEMAS CON EL PERSONAL

Se requerían 32.653
personas y se
contrataron 41.097

En 28 departamentos se
contrataron **MÁS**
personas de las
requeridas

Sin embargo

Justifican los retrasos para
finalizar el censo en **la
deserción del personal y
dificultades de acceso a
ciertas zonas**

Más de 200 censistas en
Boyacá denunciaron que
no les había pagado sus
salarios.

La vinculación del personal se hizo por medio de **6** operadores, seleccionados mediante convocatoria pública, pero:

1. Hubo retrasos en la contratación y en el pago por gastos no salariales. No se entregaron a tiempo soportes y documentos por parte de operadores.
2. Grave situación con la empresa *'Seleccionemos de Colombia'* por retrasos en pagos y prestaciones.
3. Presupuesto inicial para personal de **\$127,4** mil millones pero con adiciones llegó hasta **\$174,6** mil millones.

**¿QUÉ SOLUCIONES SE
IMPLEMENTARON?**

ESTRATEGIAS PARA SUPERAR LOS INCONVENIENTES CON E-CENSO:



ACTUALIDAD

**Lo que debes saber
para responder el
Censo 2018 por
internet**

**Colombianos han aceptado positivamente el censo
electrónico según el Dane**

El Dane, en el primer balance del Censo Nacional de Población y Vivienda, aseguró que en los últimos 3 días el país tuvo una respuesta positiva a lograr un avance general por medio de la tecnología.

1. Ampliación **infraestructura informática** con apoyo de MinTIC.

2. Puesto de mando unificado para el **monitoreo** a la infraestructura informática.

3. Información del E-Censo a **medios de comunicación.**

4. Ampliación de la atención del **servicio al ciudadano**

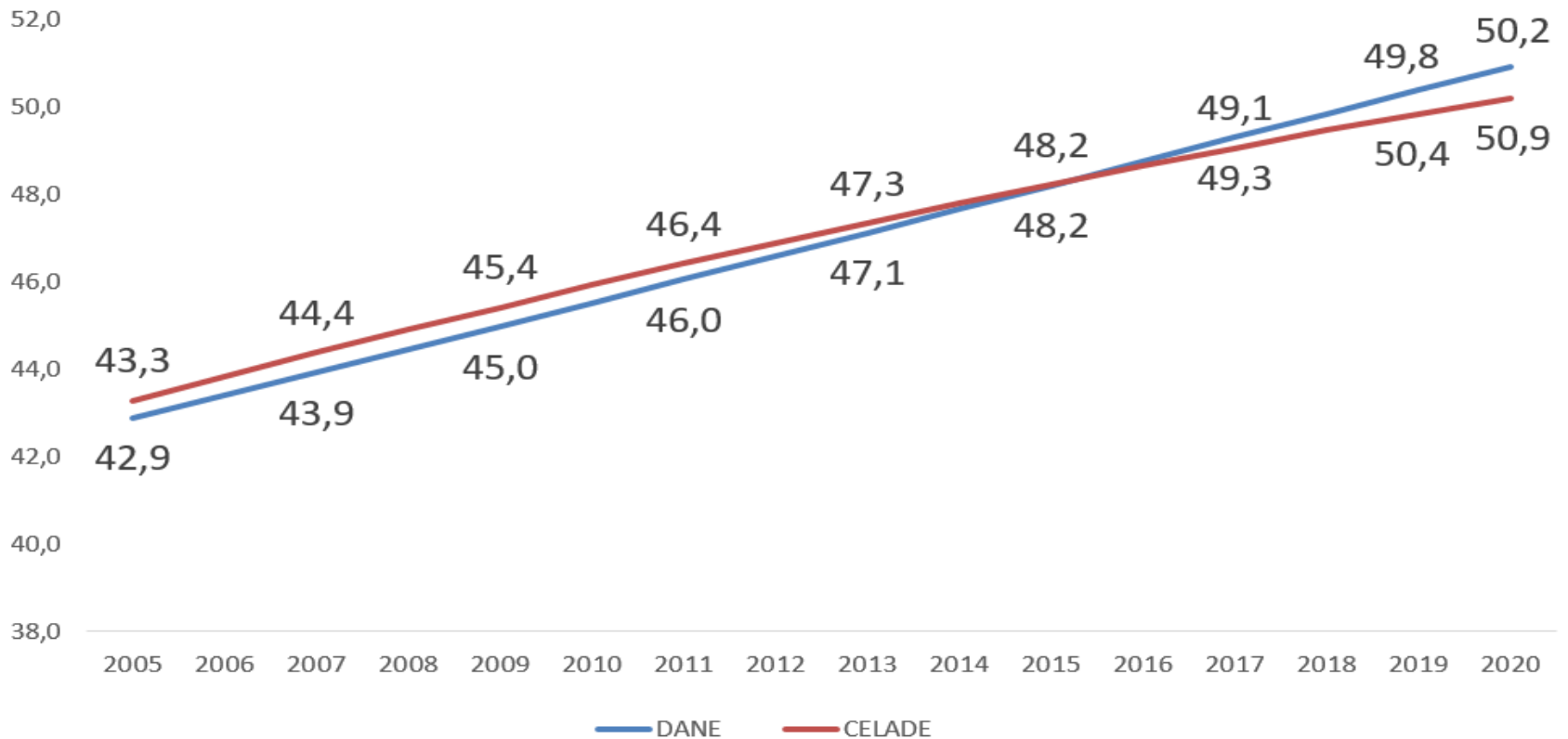
- Ahorro por **\$4.216** millones por convenios de asociación.
- Ahorro en ejecución de convenios por **\$300** millones.
- Ahorro en selección de personal por **\$3.470** millones.
- Actual administración gestionó adición de **\$9.000** millones.

**SE HICIERON 6 ADICIONES AL CONTRATO CON FONADE
PARA MANTENER EL PERSONAL CONTRATADO Y SUPERAR
LAS DIFICULTADES EN CAMPO**

RESULTADOS CENSO 2018

RESULTADOS DEL CENSO 2018

Proyecciones de población en millones



Para 2019 Colombia debería tener cerca de 50 millones de habitantes, pero el CENSO arroja que somos 45,5 millones.

- En 2005 éramos **42,9** millones y hoy solo tenemos **2,6** millones de personas más en 13 años
- Las proyecciones estimaban aumento de **6,9** millones de colombianos, cerca de **530.000** personas al año.
- **POSIBLES EXPLICACIONES:**
 - Descenso en las **tasas de fecundidad**: ONU la estima en 1,83 y DANE la proyectó en 2,29 para 2017.
 - **Ausencia de información** continua sobre nacimientos y defunciones y migración nacional e internacional.
 - **Omisión censal**

PERO SI SE REVISAN LOS NACIMIENTOS, DEFUNCIONES Y MIGRACIÓN NETA...

Millones de personas

AÑO	Población inicial	Población final*
2006	43,1	43,5
2008	44,1	44,2
2010	45,2	45,0
2012	46,1	45,5
2014	47,0	46,2
2016	47,9	46,8
2018*	48,8	47,2

**Estos cálculos tampoco son totalmente certeros por
deficiencias en la calidad y cobertura de la información**

A pesar de las dificultades la información es creíble

Para garantizar calidad se cuenta con una comisión de expertos e inclusión de preguntas poscensales en la Encuesta de Calidad de Vida, propuesta por el actual director del DANE

ALGUNAS IMPLICACIONES DEL CAMBIO EN EL NÚMERO DE COLOMBIANOS:

- Cambios en el PIB per cápita.
- Entrega de subsidios.
- Cambios en el censo electoral
- Esfuerzo en calidad y no en cobertura para educación y salud.
- Distribución del SGP

CENSO NACIONAL AGROPECUARIO 2014

1. ACIERTOS Y DESACIERTOS DE LA METODOLOGÍA

EL CNA permitió:

- ✓ Identificar los predios que conforman las UPA.
- ✓ Inventario de cultivos, prácticas agrícolas, pecuario y pesca.
- ✓ Acceso a crédito, nivel de tecnificación y asistencia técnica.
- ✓ Asociatividad en la producción.

Pero debió enfrentar:

- X Problemas técnicos:
Ausencia de energía eléctrica y vías de acceso.
- X Problemas de inseguridad y ausencia estatal en muchas zonas.
- X Condiciones climáticas en zonas alejadas
- X Capacitación de los censistas

2. ELEVADO PRESUPUESTO EN VIÁTICOS DURANTE LA OPERACIÓN

\$ miles de millones corrientes

Concepto de gasto	2011	2012	2013	2014	2015
Viáticos	104		560	2.413	1.353
Total DANE	1.164	14.754	25.668	16.596	18.764

Durante 2014 y 2015 los viáticos representaron el 14,5% y 7% del gasto total del DANE para el censo.

3. DIFERENCIAS CON LAS ESTADÍSTICAS GREMIALES

Área cosechada (millones de hectáreas)

	CNA 2014	SAC	EVA
Total Nacional	6,7	4,3	4,4
Permanentes	4	2,9	
Transitorios	1,8	1,3	
Asocios	0,7		

Producción agropecuaria anual (Millones de toneladas)

	CNA 2014	SAC	EVA
Total Nacional	33,9	61,8	46,8
Permanentes	18	53,1	
Transitorios	11,7	8,6	
Asocios	4,2		

4. PERCEPCIONES DE LOS GREMIOS

“Tomó demasiado tiempo... No es lo mismo tomar la información en abril que en septiembre, por la variación del clima los animales se mueven. (FEDEGAN)”

“dentro de los micro datos del subsector se encontraron registros de áreas sembradas y cosechadas muy extensas, que no correspondían a la realidad”.(FEDEPANELA)”

“Se contó con una estrecha colaboración entre el Gremio y el DANE, para tal efecto se tomó, como punto de partida, la georeferenciación de las granjas del sector avícola”. (FENAVI)”

*“encuestar a los cacaocultores preguntándoles cuánto cacao tienen, sin especificar la unidad de medida, aumenta el margen de error”.
(FEDECACAO)”*

5. APORTE A LA POLÍTICA AGRARIA NACIONAL

- ✓ Creación de la Dirección de **Mujer Rural**
- ✓ En algunos casos ha permitido el aumento de la **asistencia técnica** a pequeños y medianos productores.
- ✓ Ordenamiento productivo del territorio, fortalecimiento de **bienes públicos rurales** y modernización del riego
- X Creación de la ANT, ADR Y ART: **MÁS BUROCRACIA**
- X **Vivienda Rural:** en el PND la facultad se entregó a MVCT porque MADR no tuvo la capacidad.

**PND 2018-2022
DANE Y SISTEMA ESTADÍSTICO
NACIONAL**

Artículo 162: Reforma y fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional.

- ✓ **Optimizar el uso de registros administrativos.**
- ✓ **Consolidar la interoperabilidad del sistema, a partir de información producida por diversos actores.**
- ✓ **Liderazgo del DANE para garantizar la oportunidad y calidad de la información.**
- ✓ **Fortalecimiento de estadísticas a nivel territorial**

\$ Miles de millones

REQUERIMIENTOS DE INVERSIÓN	
Año	Inversión
2019	\$9,9
2020	45
2021	29,2
2022	26,1
Total	110,3

- Entre 60%-70% es la obsolescencia tecnologica.
- Presupuesto de tecnología ha cubierto mantenimiento pero no renovación.

TRISTEMENTE HUBO:

- **IMPROVISACIÓN** en la preparación y ejecución del Censo de población 2018
- **INTERÉS POLÍTICO** para que coincidiera con la campaña electoral del congreso y presidencia
- **FALTA DE RIGOR** metodológico y serias deficiencias en la contratación por FONADE

SE PUSO EN RIESGO LA CONFIANZA Y CALIDAD DE LA INFORMACIÓN ESTADÍSTICA DEL PAÍS

TENEMOS UN GRAN RETO PARA PROTEGER NUESTRA INFORMACIÓN.