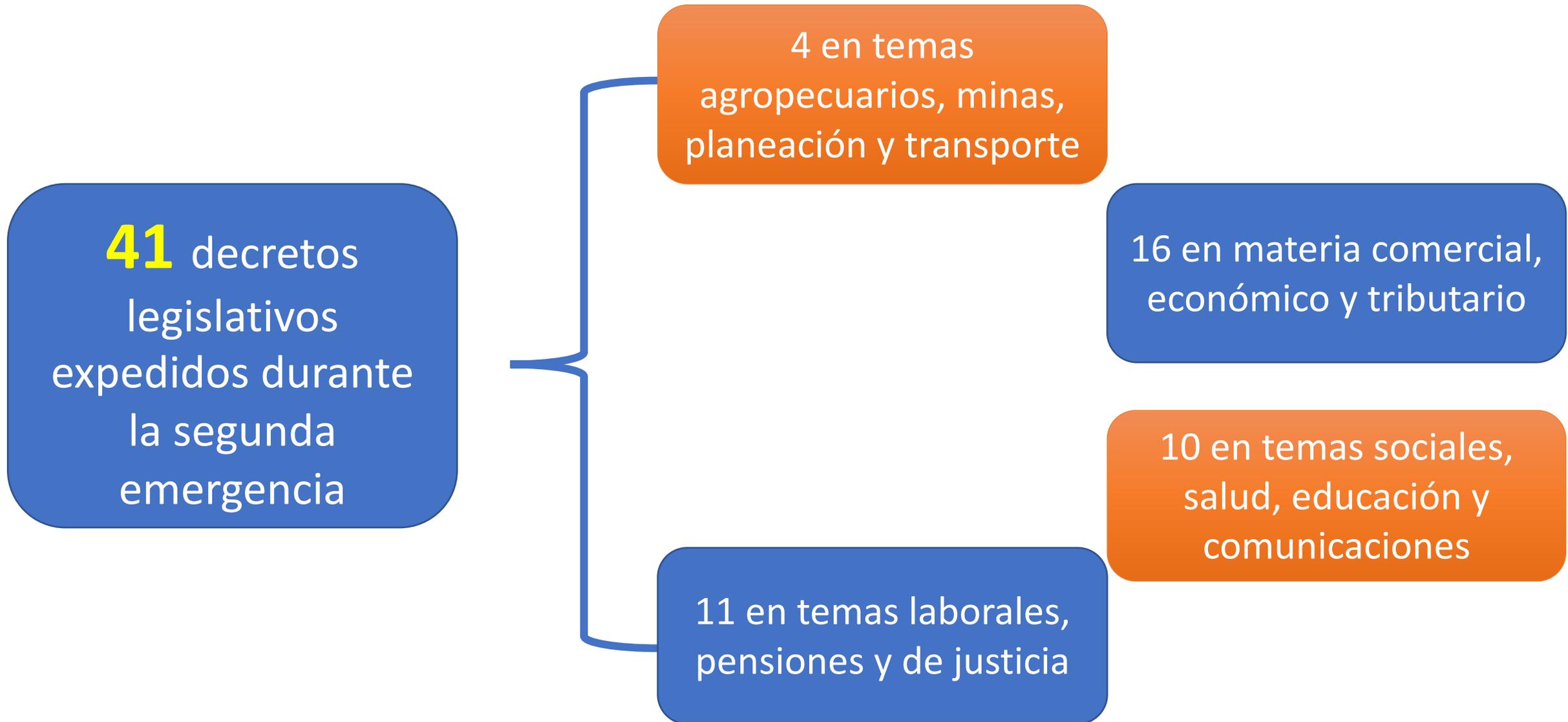


# Acciones del Gobierno Nacional frente a la segunda emergencia a partir del Decreto 637 de 2020

**MARIA DEL ROSARIO GUERRA**  
Senadora Partido Centro Democrático  
10 de agosto de 2020



- ✓ **PRESERVAR LA SALUD Y LA VIDA DE LOS COLOMBIANOS**
  - Frenar el contagio
  - Promover el autocuidado y el distanciamiento social
  - Aumentar la dotación del sistema de salud para atender a pacientes infectados
  - Reapertura gradual con protocolos de bioseguridad de las actividades productivas
  
- ✓ **APOYAR A LOS MÁS VULNERABLES**
  - Garantizar ingreso y sustento de los hogares en condición de pobreza
  - Ampliar la entrega de ayudas existente y crear nuevas para quienes no eran beneficiarios.
  - Entregar mercados y alimentos
  - Garantizar el acceso a servicios públicos

## ✓ DEFENDER EL EMPLEO

- Promover el teletrabajo
- Impulsar la entrega de créditos con garantía de la Nación
- Apoyar el pago de nómina y evitar despidos masivos
- Reconfigurar el pago de obligaciones tributarias

## ✓ GARANTIZAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

- Apoyar a los productores del campo y la distribución de sus productos
- Penalizar la especulación y el acaparamiento
- Garantizar la distribución de alimentos con medidas de bioseguridad
- Giros extraordinarios de programas sociales, devolución IVA e Ingreso solidario

- ✓ Para el 6 de mayo, fecha en que se decretó la segunda emergencia el país contaba con **8.613** casos de contagio y **378** fallecidos.
  
- ✓ Deterioro generalizado de los principales indicadores económicos:
  - 21,4% tasa de desempleo en mayo
  - -17,2% Proyección de crecimiento para el segundo trimestre del año
  - 30,7% aumentará el porcentaje de la población en condición de pobreza para 2020
  
- ✓ Choque externo generado por la caída en los precios del petróleo, precio que alcanzó cerca de USD15 el barril de Brent.

# Recursos para la emergencia

# Síntesis de los recursos y su destinación: el Decreto 444 de 2020 creó el FOME para ambas emergencias

Fuente		Valor trasladado (\$ miles de millones)
Préstamo FAE	80% de los recursos ahorrados en el mismo	11.651
Préstamo FONPET	Recursos pendientes por distribuir, capitalización y privatizaciones	1.300
Préstamo del FRL	80% de los recursos ahorrados	200
Impuesto solidario	Para funcionarios públicos, contratistas y pensionados	200
Títulos de solidaridad	3% del total de depósitos a la vista sujetos a encaje y 1% de depósitos y exigibilidades sujetas a encaje	9.700
Rendimientos financieros	-	150
<b>Fuentes adicionales de Deuda</b>	Contempladas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo	8.400
<b>TOTAL</b>	-	<b>31.8 billones</b>

**\$3.25 billones**

para la capitalización del FNG procedente de:

1. Cuenta especial FONDES (\$2.6 billones)
2. Capital de entidades con participación estatal (\$650mm)

Apalancará hasta **\$41.5 billones** en créditos con  
garantía de la Nación

**Fortalecimiento del sistema de salud**

# Seguir protegiendo la vida: prioridad durante la segunda emergencia

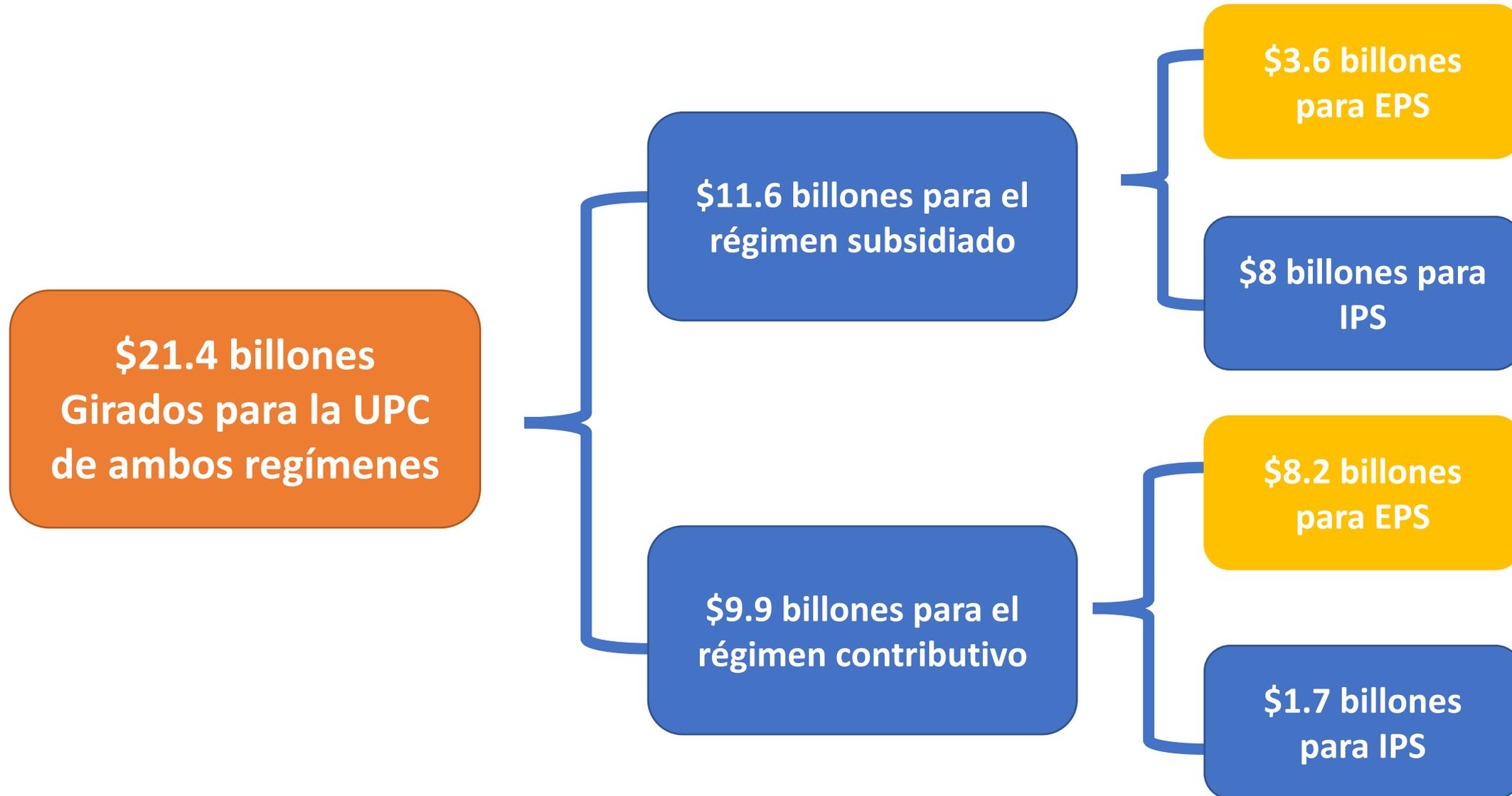
- ✓ Continuar con la protección de la vida con los retos que implica la reapertura gradual.
- ✓ Seguir aumentando la capacidad de testeo, más de 35.000 pruebas diarias se están procesando.
- ✓ **1.877.368** muestras procesadas, 451.660 pruebas positivas
- ✓ Incrementar el número de laboratorios habilitados, en febrero habían 3 ahora hay **110**
- ✓ Mayor número de camas UCI que llegó a **9.232**
- ✓ **Expedición del Decreto 800 de 2020:** autorización para que quienes pierdan su trabajo durante la emergencia entren al régimen subsidiado de salud.

# 1. Recursos extraordinarios para el sistema de salud

## Cerca de **\$8.2 billones**

Concepto	Descripción	Valor (\$)
Aseguramiento	Paquetes de atención Ajuste de incapacidades Bonificación para personal de salud Compensación a los generadores de ingreso del régimen subsidiado	5.5 billones
Ampliación de la oferta	Fortalecimiento de red de UCIs Compra de elementos de protección personal Apoyo a operación corrientes de hospitales Compra de elementos de bioseguridad para personal de primera línea	2.5 billones
Fortalecimiento salud pública	Fortalecimiento del Sistema Nacional de Salud Expansión capacidad diagnóstica	31 mm

## 2. Garantía de flujo de recursos al sistema de salud



### 3. Nuevos apoyos para mejorar la prestación del servicio de salud

Con el **Decreto 800 de 2020** entidades recobrantes y ADRES pueden suscribir acuerdos de pago parcial para reconocer el 25% del valor de solicitudes de recobro  
(cerca de **\$1.3 billones**)

**Resolución 753 de 2020** de Minsalud prevé entregar **\$213 mm** para fortalecimiento de hospitales territoriales y pago de nóminas

**\$450mm** Para el pago de la prima extraordinaria de los trabajadores de la salud

**Apoyo a los más vulnerables:**

**Inversión total en programas  
sociales supera los **\$5 billones****

- ✓ Garantizar los giros ordinarios de programas sociales e incluir nuevos giros extraordinarios para sus beneficiarios y algunos en lista de espera.
- ✓ Ampliar la extensión del ***Ingreso solidario*** hasta diciembre
- ✓ **Decreto 819:** Subsidio a los acueductos rurales y \$12.000 mes de apoyo a cada familia
- ✓ **Decreto 660:** Medidas para la flexibilización del calendario académico
- ✓ **Decreto 662:** Creación del Fondo Solidario para la educación y nuevas medidas para evitar la deserción escolar
- ✓ **Decreto 810:** Creación del patrimonio autónomo para emprendimiento, formalización y fortalecimiento empresarial de la mujer

# Mediante los **decretos 659 y 814** de 2020 se otorgó la entrega de dos giros adicionales de programas sociales

Programa	Beneficiarios	Entrega promedio	Total giros	Inversión (\$)
Familias en acción	2.6 millones de hogares	\$145.000	3	1.9 billones
Jóvenes en acción	296.222 jóvenes	\$356.000	3	543 mm
Adulto mayor	1.7 millones de adultos	\$80.000	3 (cuarto pago inició julio 30)	678 mm

## 5 giros previstos de programas sociales

El **decreto 812** creó el Registro social de hogares y plataforma de transferencias monetarias para mejorar la entrega de ayudas estatales

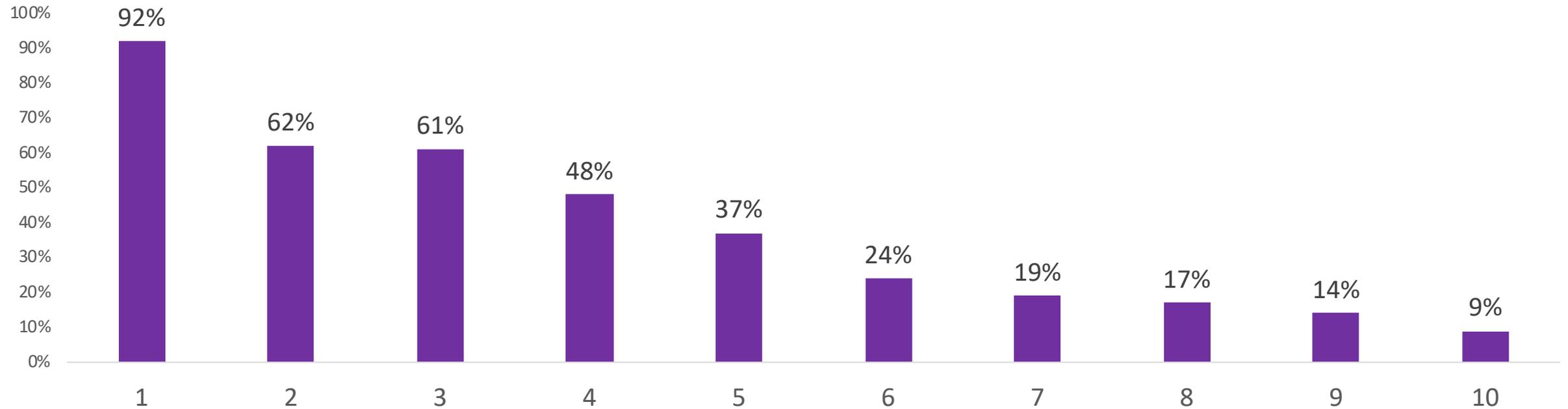
# Continuidad a los nuevos programas y ayudas

Concepto	Meta	Beneficiarios	Inversión (\$mm)
Devolución del IVA (Dos giros)	1 millón de hogares	951.102	150
Ingreso solidario (Tres giros)	3 millones de hogares	2.614 millones de hogares	1.4 billones
Reconexión de servicios públicos a hogares	303 mil hogares	303.000	1.800

**El programa ingreso solidario se extiende hasta el 30 de Junio de 2021  
Los hogares recibirán \$1.440.000 al año para atender sus necesidades**

# ¿Cómo contribuyen las ayudas del gobierno a mitigar el impacto sobre los ingresos?

Porcentaje de la caída en ingreso que es compensada por ayudas sociales y laborales según decil de ingreso



Para el 40% de la población con menores ingresos **ingreso solidario** es el que más ayuda a recuperar la pérdida de bienestar, seguido del PAEF y devolución del IVA

1. El Decreto 662 creó el Fondo de Solidaridad para la educación para apalancar líneas de crédito y planes de auxilio

2. Se abrió una línea de crédito para el sector educativo **\$1.5 billones** para universidades y **\$1 billón** para educación básica y preescolar.

3. Ayudas para padres con hijos en educación básica y media. Crédito **100%** condenable para estratos 1 y 2, **80%** para estrato 3 y **50%** para estrato 4

3. Financiamiento y diferimiento de pago de servicios públicos de agua, energía y gas (costo de \$1.5 bln)

**4. El decreto 809 autoriza al FONSE a entregar créditos directos al Fondo Empresarial de la Superservicios**

**5. El Decreto 806 facilitó la gestión y agilidad en el acceso a la administración de justicia mediante medios tecnológicos**

**6. Se autoriza a las entidades territoriales para adecuar, ampliar y modificar los centros carcelarios**

# Protección del empleo

# Principales medidas para mantener el empleo y apoyar a los trabajadores

- ✓ Continuar con entregas de crédito con garantía del 75%-90% de la Nación e impulsar el acceso a las líneas de Bancoldex y Findeter
- ✓ **Decreto 639:** Apoyo al pago del **40%** del salario mínimo de trabajadores en empresas cuyos ingresos se redujeron por lo menos en 20%
- ✓ **Decreto 770:** creación del auxilio para el pago de la prima de servicios. Aporte de \$220.000 para trabajadores que ganen hasta \$1 millón
- ✓ **Decreto 772:** Acelerar el trámite para el proceso de insolvencia y reorganización empresarial
- ✓ **Decreto 771:** Entrega del auxilio de conectividad en lugar del de transporte
- ✓ **Decreto 811:** Autorización a la Nación para adquirir acciones de empresas afectadas

# PAEF: programa de apoyo al empleo formal creado a través del **decreto 639** de 2020

**337.879** solicitudes radicadas

**109.554** empleadores  
persona jurídica  
beneficiados

**21.983** empleadores  
persona natural  
beneficiados

**2.4 millones** de  
trabajadores  
beneficiados entre  
mayo y julio

Inversión de  
**\$4.3 billones**

# Transferencias para trabajadores cesantes

## Inversión de \$490 mm

### 1. Mecanismo de protección al cesante:

Trabajadores cesantes que hayan realizado aportes a las CCF en los últimos 5 años.  
Monto: 2 smmlv

### 2. Auxilio solidario al cesante:

Trabajadores cesantes que hayan realizado aportes por 6 meses a CCF en los últimos 5 años  
Monto: \$160.000 x 3 meses

### 3. Auxilio a trabajadores con suspensión contractual:

Trabajadores con contrato suspendido entre mayo y julio con ingreso hasta de 4 smmlv  
Monto: \$160.000 x 3 meses

- 1. Decreto 688:** Estableció el 50% de la tasa de interés bancaria corriente como tasa de interés moratoria transitoria
- 2. Decreto 776:** Disminución del porcentaje de anticipo de impuesto de renta para sectores como aerolíneas, bares, restaurantes y hoteles.  
**Exención del IVA** hasta diciembre para el sector turismo
- 3. Decreto 779:** suspensión de la sobretasa de energía para el sector turístico
- 4. Decreto 807:** procedimiento abreviado para la devolución de saldos a favor de empresas sin alto riesgo en materia tributaria.
- 5. Decreto 808:** medidas extraordinarias y pautas virtuales para el sector de juegos de azar, con el fin de incrementar recursos para la salud.

# Impacto de las medidas en materia tributaria: Costo fiscal cercano a **\$22 billones**

Medida	Costo fiscal \$mm
Suspensión del impuesto al consumo	600
Exclusión del IVA para locales comerciales	160
Tres días sin IVA	450
Devolución del IVA	400
Devolución de saldos a favor abreviados	11.361
Devolución de saldos a favor automáticos	(pendiente)
Acuerdo o facilidades de pago	4.000
Modificaciones en el régimen de insolvencia	791
Exenciones IVA ( bienes atención Covid-19, servicios conexión y voz, importación de vehículos de servicio público)	1.194
Exclusiones IVA ( contratos de franquicia, servicios de hotelería y turismo, máquinas para producción de alimentos)	846
Reducción anticipos de renta	1.200
Incentivos a la cultura	310
Aplazamiento pago segunda cuota de renta	580

**Decreto 803 de 2020:** apoyo de \$220.000 para la prima de servicios del campo.

**Decreto 796:** faculta al Banco Agrario y a FINAGRO para celebrar acuerdos de pago y condonación de intereses corrientes y en mora

**Línea Colombia Agroproduce:** se han entregado 30.205 créditos con subsidio a tasa de interés por \$50.000 millones

# Reactivación económica

El 25 de abril se inició el proceso de reapertura, que se amplió de 35 a 41 sectores productivos, incluyendo:

**Construcción:** 1,6 millones de trabajadores  
**Manufacturas:** 2,5 millones de trabajadores

El 11 de mayo se autorizó abrir actividades como: maquinaria, fabricación de muebles, vehículos, mascotas, entre otros

**83%** de las actividades productivas operando con cerca de 8 millones de trabajadores

El 1 de junio, actividades relacionadas con comercio, peluquerías, servicios domésticos, museos y bibliotecas han venido retomando actividades con medidas de seguridad y aforo de máximo 30%.

# Propuestas para la reactivación económica:

## Gran alianza para la defensa y promoción del empleo

### 1. Ampliar alivios económicos:

- Extender el programa ingreso solidario a 4.5 millones de hogares y aumentar el monto
- Mantener hasta diciembre el PAEF e **incluir a los trabajadores independientes y cuenta propia**

### 2. Orientar la inversión hacia la infraestructura:

- Destinar \$1 billón para pequeñas **obras regionales.**
- Asignar \$2 billones para **vías terciarias**
- Programa de **agua potable** para 600 municipios
- Agilizar ejecución de \$3 billones de **regalías.**

## 3. Diversificación productiva y apoyo a Mipymes:

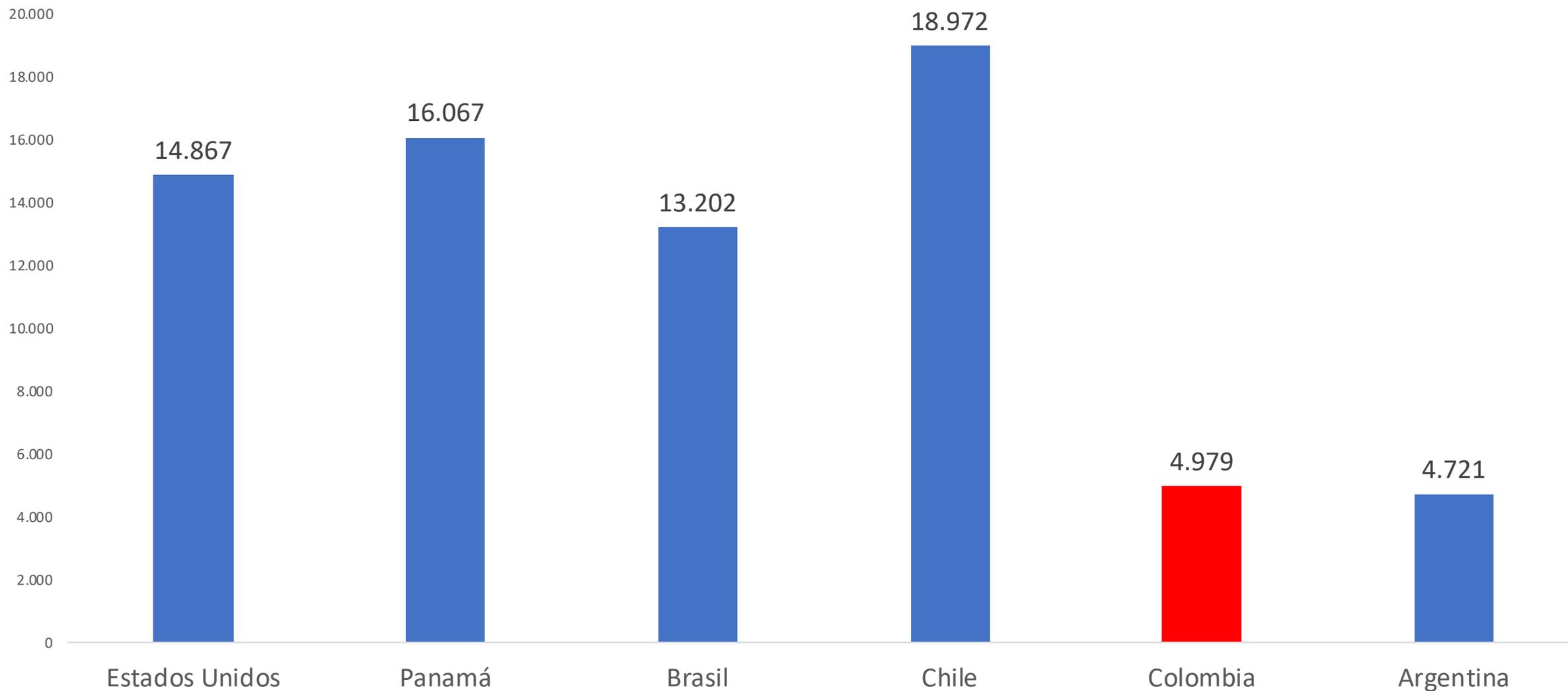
- Fortalecer sectores estratégicos para generación de empleo **(CTi)**
- Relocalizar empresas colombianas y extranjeras
- Impulso al **emprendimiento digital.**
- El **Gobierno asuma tres meses del costo de parafiscales** para nuevos empleados (1.5 smmlv)

## 4. Reverdecer el campo y recuperar el turismo:

- Fortalecer **distritos agroindustriales**
- Garantizar la compra de cosecha a **pequeños productores.**
- Aumentar **cobertura de internet** en zonas rurales.
- Promover el **turismo nacional** con protocolos.
- Mantener hasta junio 2021 **exención imptoconsumo**

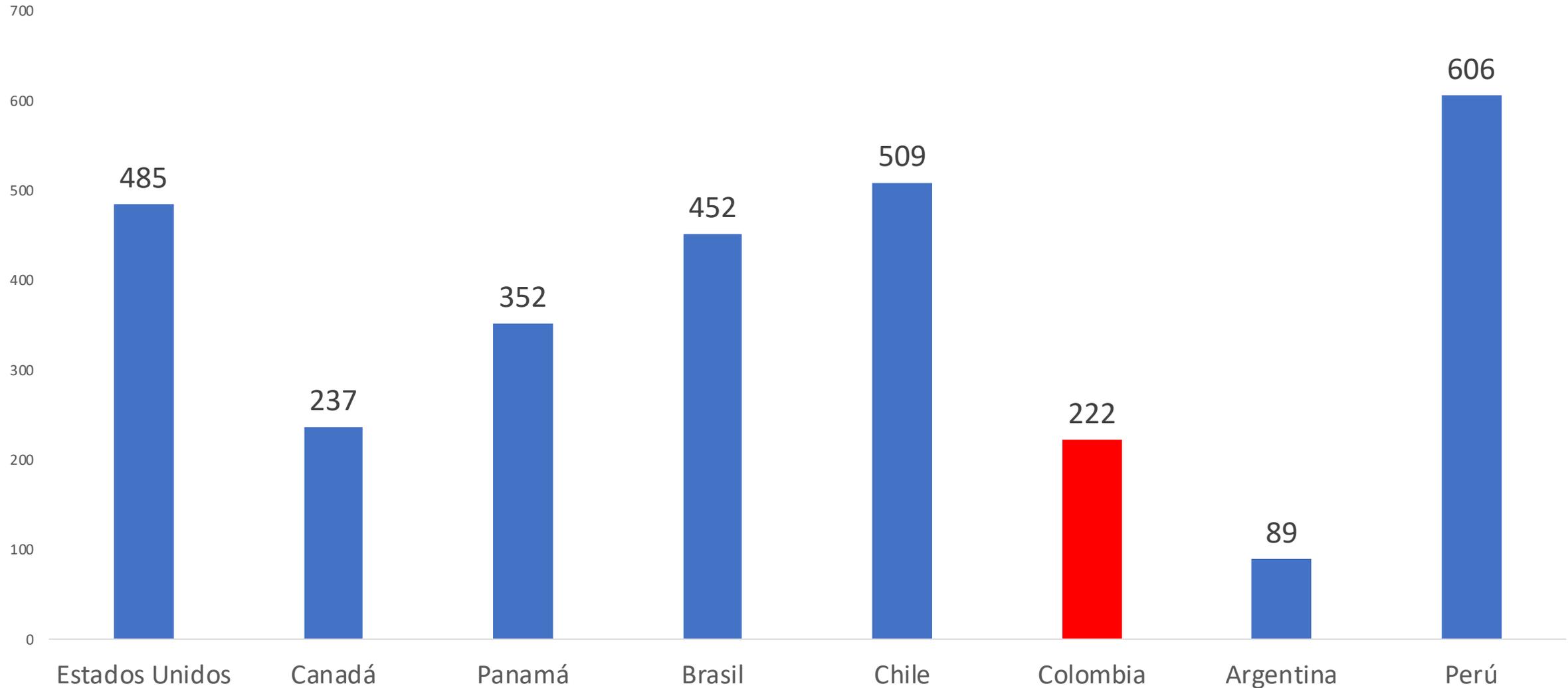
**Los resultados positivos de las  
decisiones del gobierno nacional son  
evidentes**

# Tenemos una de las tasas **más bajas de contagio** en la región y en el mundo (casos por millón de habitantes)



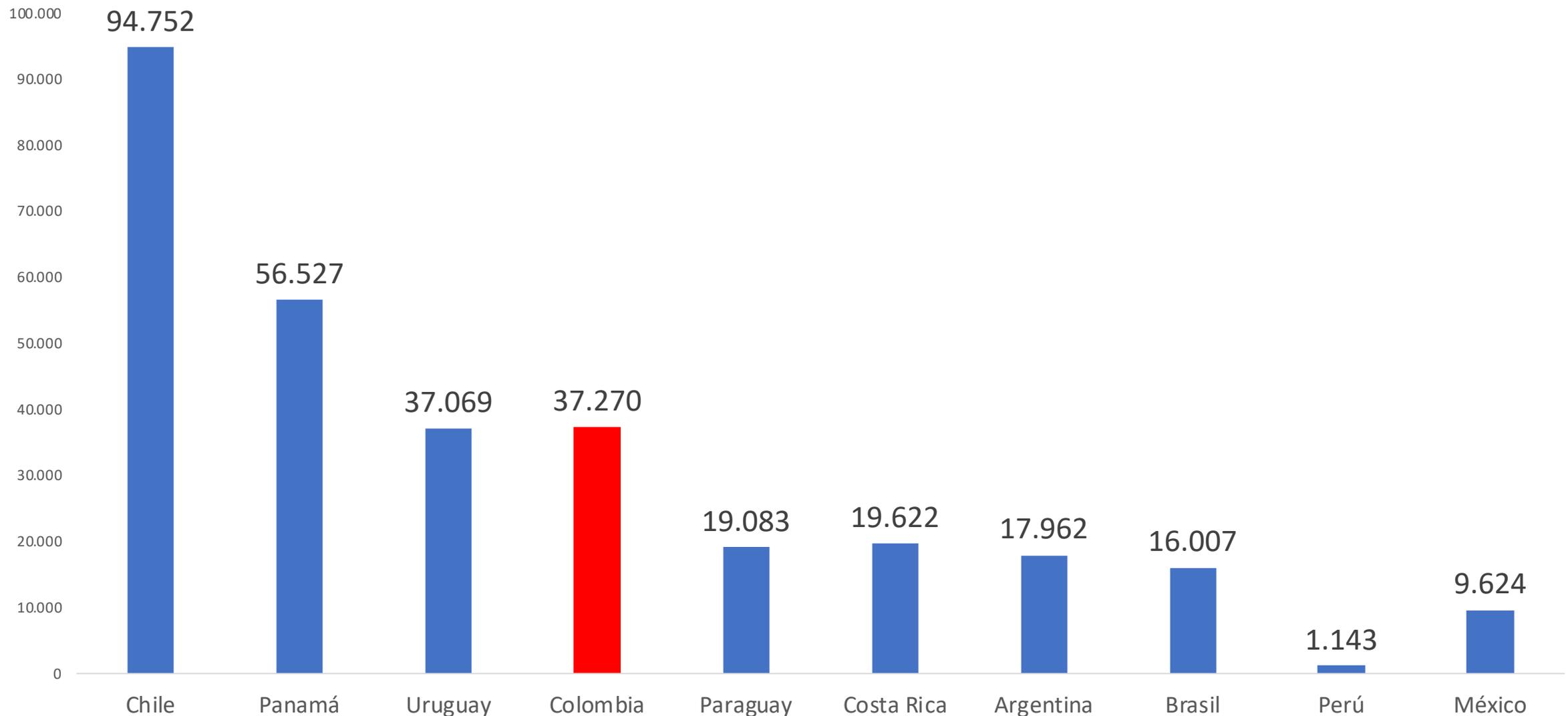
Cifras con corte a 9 de agosto

# El número de **muertes por millón de habitantes** también ha sido bajo



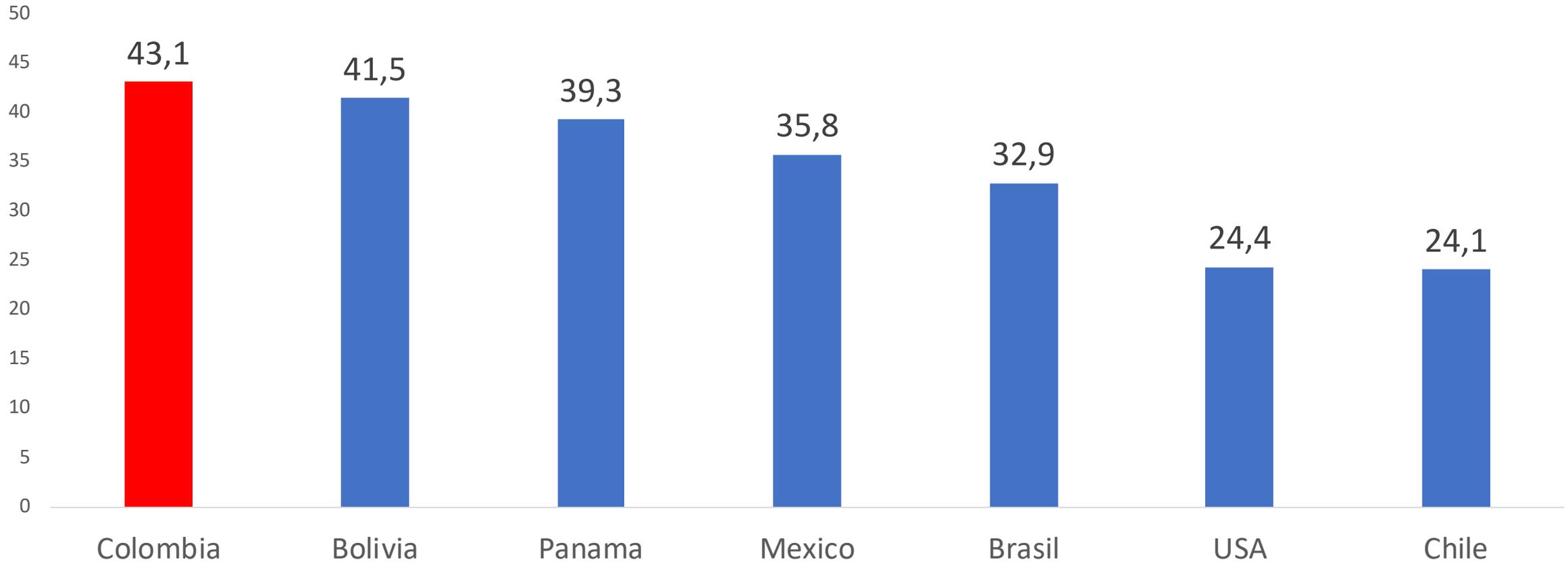
Cifras con corte a 9 de agosto

# El número de **pruebas PCR por millón de habitantes** ha aumentado considerablemente



Cifras con corte a 9 de agosto

# Sin embargo el número de **muertos por millón de habitantes durante los últimos 7 días** muestra un escenario difícil



**La disciplina y el autocuidado son fundamentales en este momento  
No se puede bajar la guardia**

*"Con un trabajo articulado y coordinado  
Colombia busca no dejar a nadie atrás  
en la lucha contra el covid-19"*  
(OMS.2020)

**El gobierno del presidente Iván Duque ha hecho un manejo conveniente y oportuno de la emergencia económica, social y ecológica decretada para el manejo de la pandemia por el COVID 19**