

PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 2021

El Presupuesto de la Reactivación Económica

MARIA DEL ROSARIO GUERRA
Senadora Partido Centro Democrático

Septiembre de 2020

Presupuesto 2021 clave para la reactivación económica

Mercado Laboral



Tasa de desempleo
20,2%

- **29,7% jóvenes**
- **26,2% mujeres**

Crecimiento
Económico



Contracción anual
-9,6%

Recuperación pueden no ser tan acelerada
como se esperaba

Pobreza y
Desigualdad



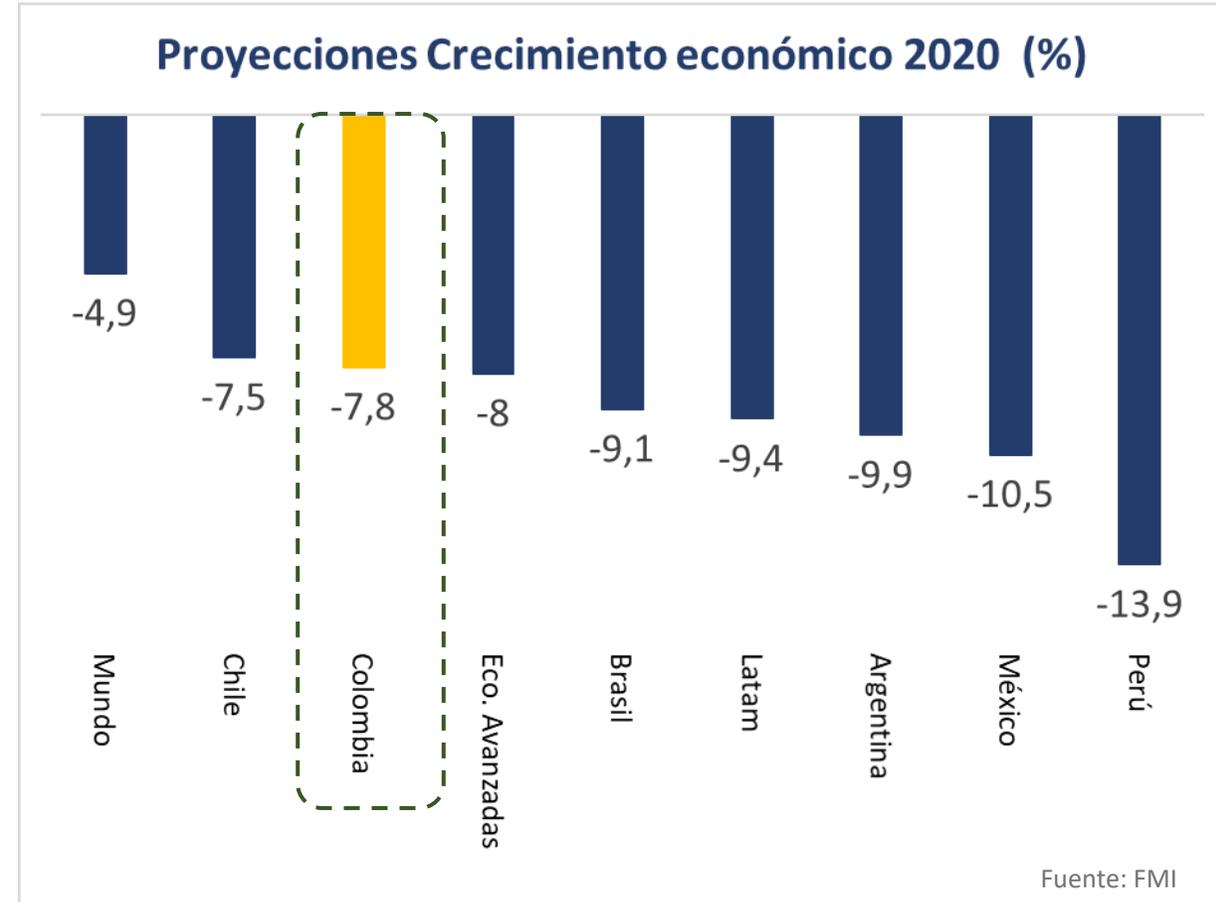
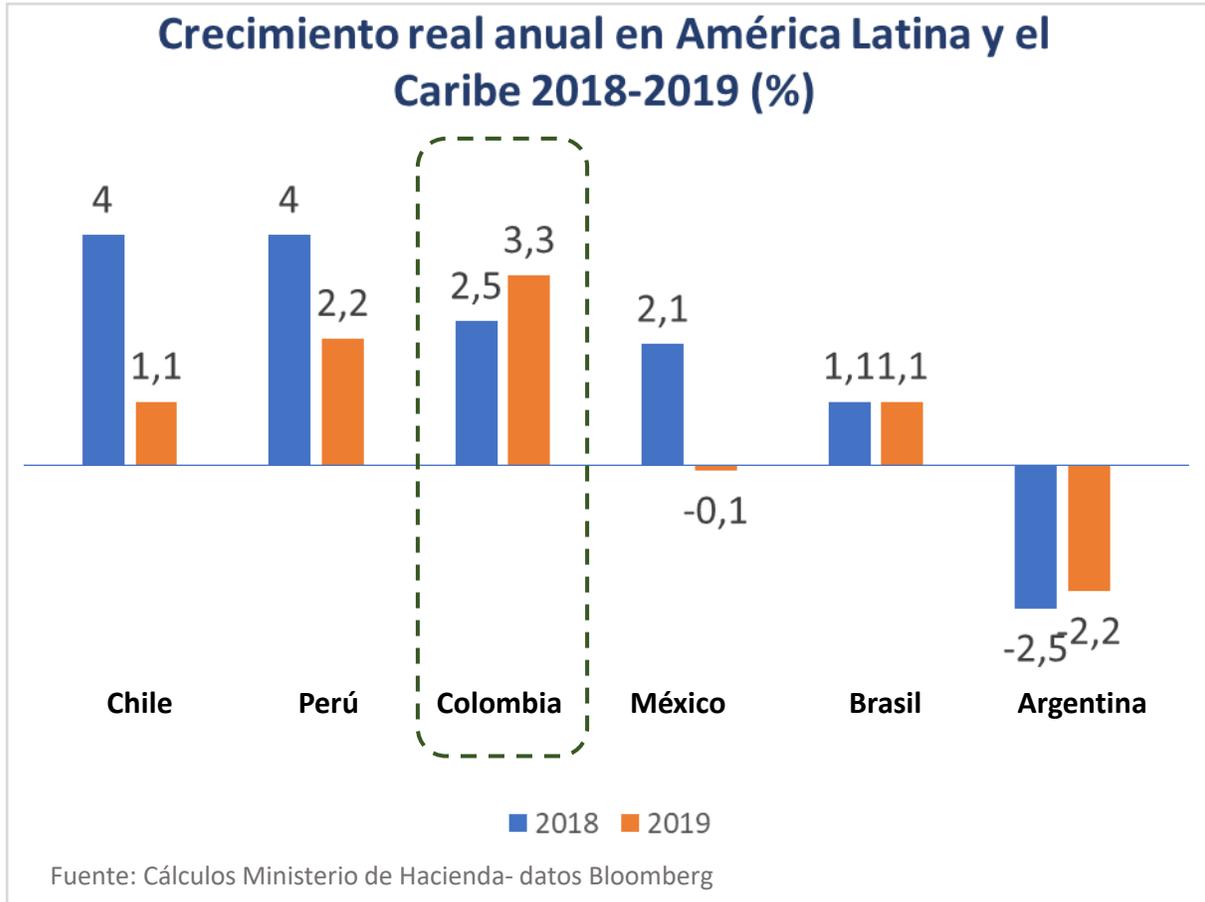
- Se estima que 5.6 millones de personas entren a la pobreza en 2020
- Posible incremento del 12,7% en el coeficiente de Gini

Empresas



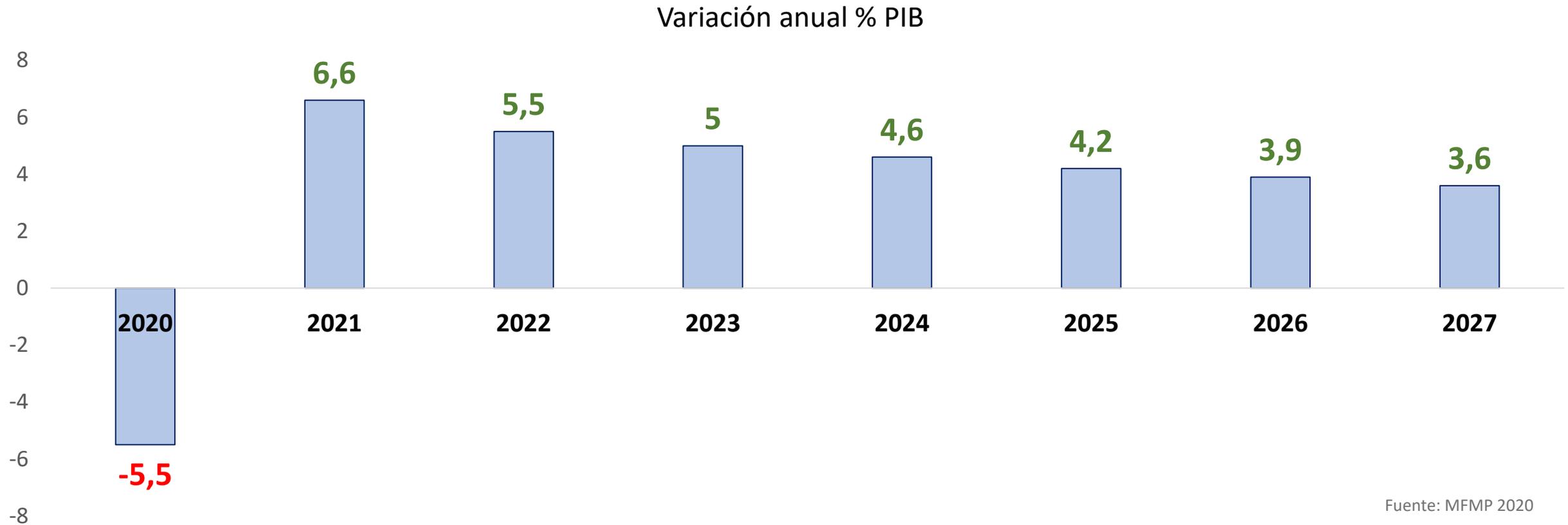
96% de las empresas reportaron reducción en sus ventas

Gracias al mejor desempeño de la económica colombiana en 2019, el panorama no es tan dramático



En el 2019, Colombia reportó el mayor crecimiento económico de la región, 11 de las 12 actividades económicas tuvieron crecimiento positivo

Si bien, las proyecciones para 2020 no son alentadoras, **se espera una recuperación significativa de la actividad económica en 2021**



El escenario económico enmarcado por la incertidumbre y riesgos como:
Cuarentenas sectorizadas, agilidad de la recuperación económica global y mayor deterioro del mercado laboral

- El gasto público deberá ser **multiplicador de la inversión**.
- **Plan para la reactivación económica**, se extienden apoyos al sector empresarial, entidades territoriales y a familias vulnerables.
- **Modernización de la administración pública**, incluye aprovechar los avances tecnológicos para gestionar los recursos públicos.
- Proyecciones del MFMP muestran que la economía en 2020 se **contraerá -5,5% y se recuperará al 6,6% en 2021**.

Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital

Concepto	2019	2020	2021PL	2021 1er debate
1. Presupuesto Nación	243,8	284,1	295,2	295,9
Ingresos corrientes	149,7	135,6	154,2	154,2
Recursos de capital	80,9	108,2	123,7	124,4
Fondos especiales	11,07	38	14,88	14,85
Rentas parafiscales	2,08	2,2	2,4	2,4
2. Establecimientos públicos	15,3	16,5	18,7	18,07
TOTAL	259,2	300,7	313,9	313,9

\$ billones

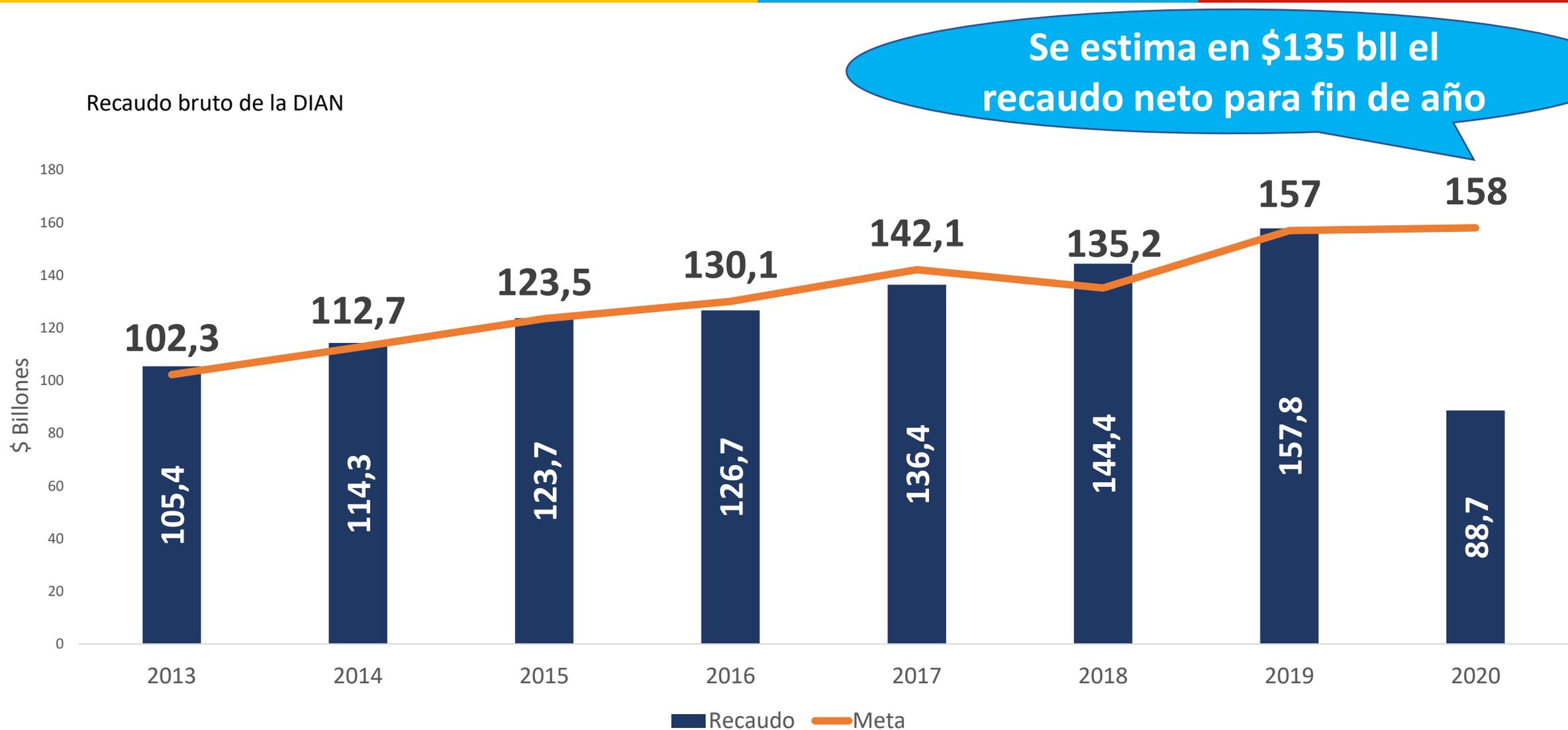
Se reducen los
Gastos de
Comercialización

PGN 2021

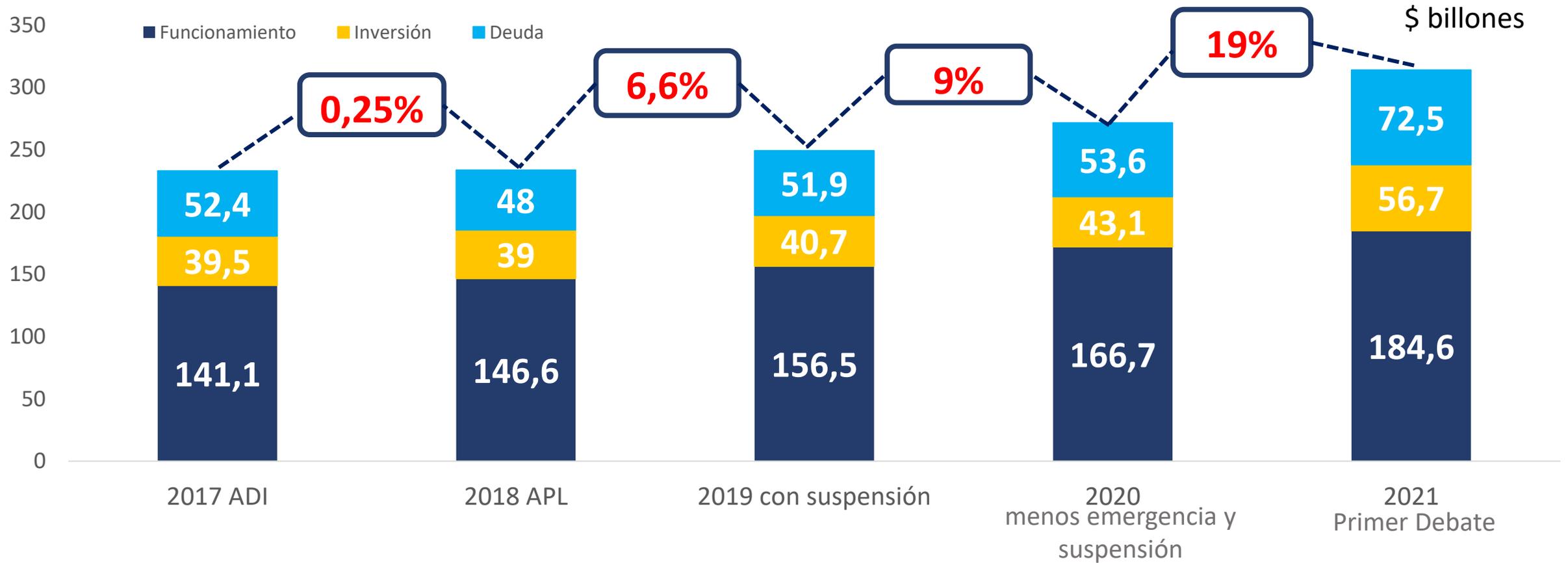
Para 2021, aumenta 4,3% el presupuesto de rentas y recursos de capital, producto de la recuperación en la actividad económica.

¿Qué ha pasado con el recaudo del Gobierno?

Los efectos de la pandemia sobre la actividad económica son evidentes

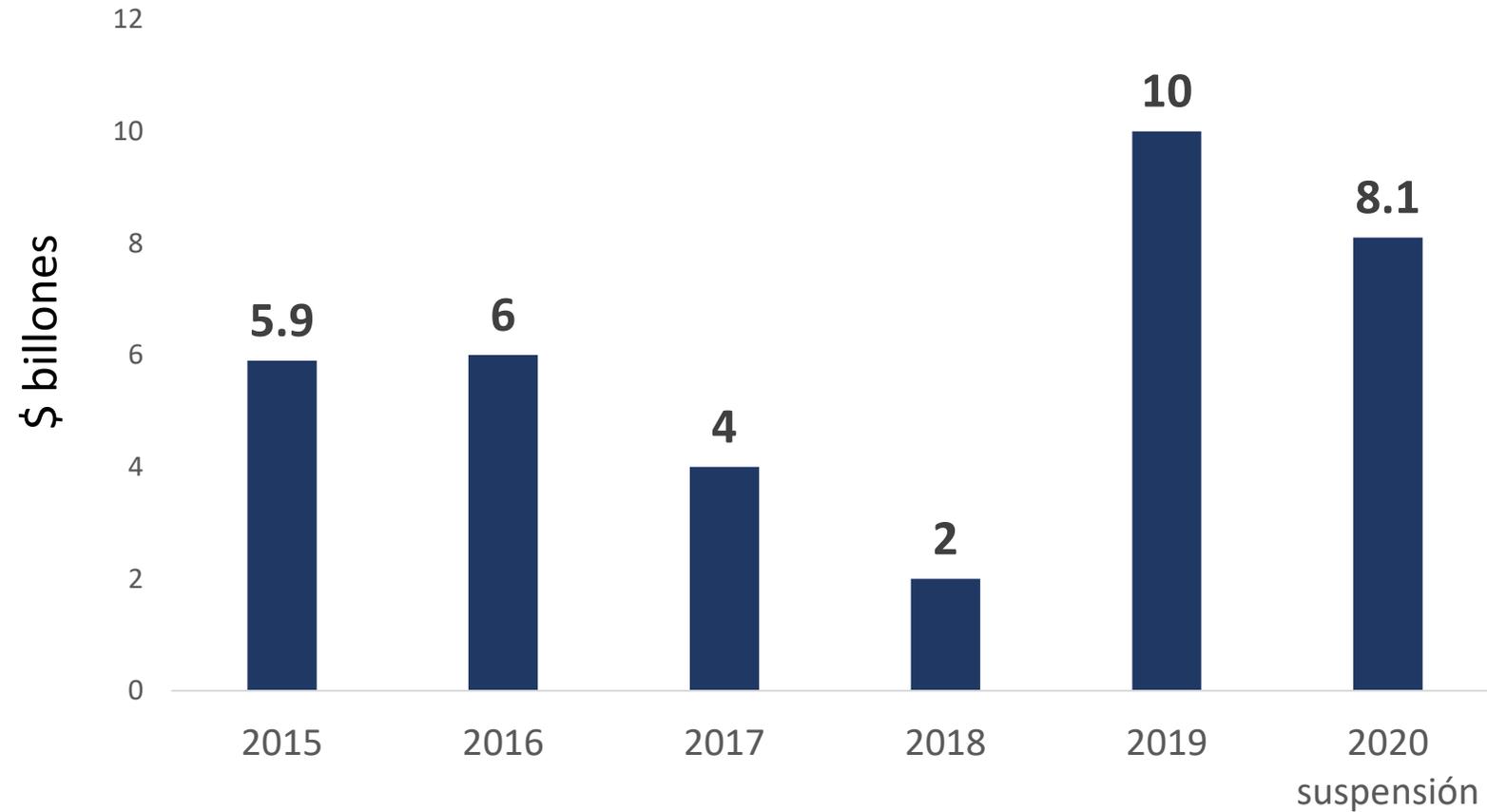


Evolución del PGN



19% aumenta el PGN entre 2020 y 2021, explicado principalmente por incremento en el presupuesto de inversión de \$13.6 bill y el Servicio de la Deuda \$18,9 Bill

Aplazamientos y suspensiones en los últimos años



Compromiso presupuestal del Gobierno frente a la emergencia

Usos previstos del FOME

Atención emergencia Sanitaria
\$8,6 billones

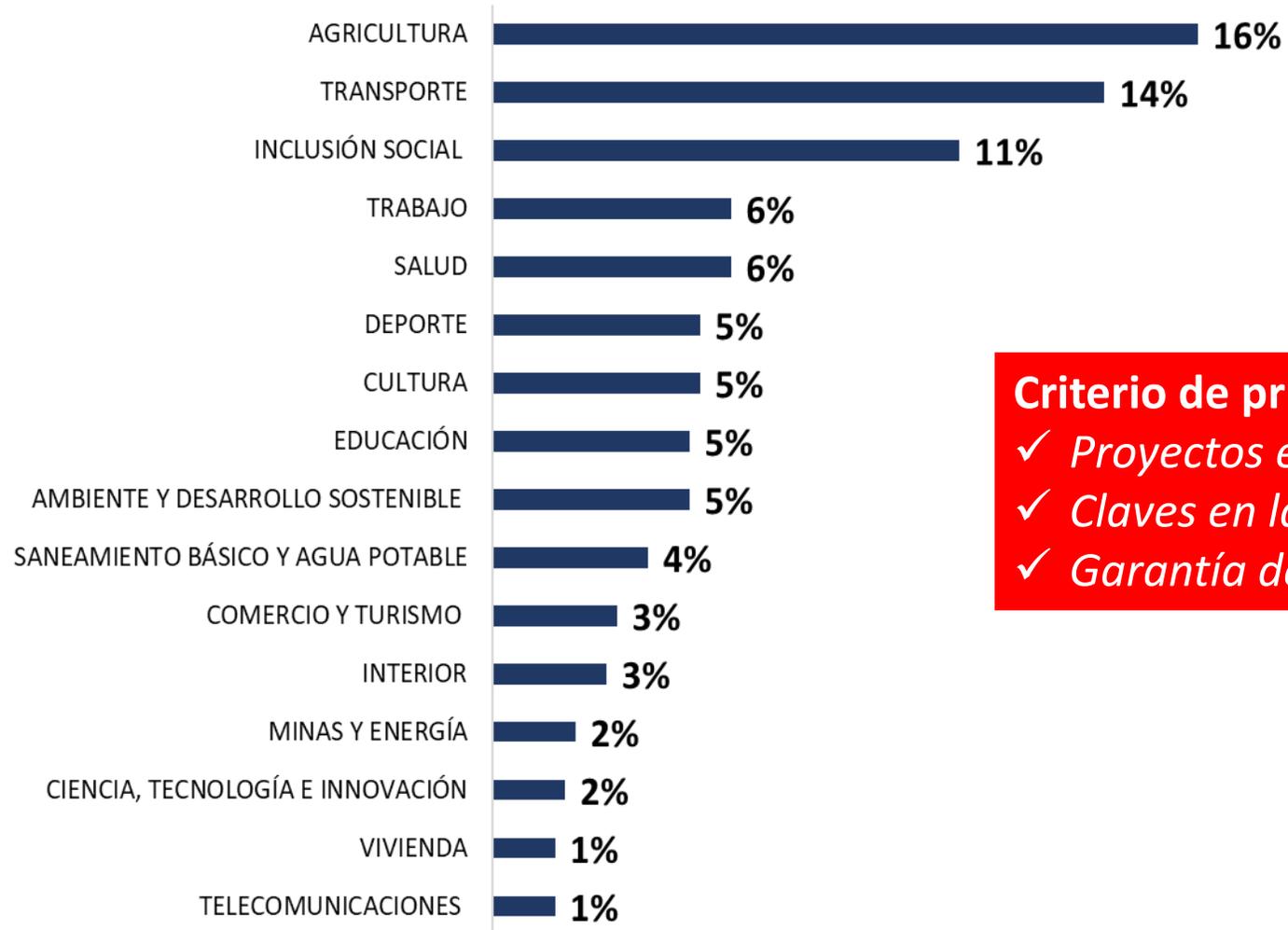
Atención a población
vulnerable
\$10 billones

Protección al empleo y
reactivación económica
\$9,3 billones

- **Incremento de \$3,7 billones en el presupuesto de inversión** alcanzando \$56.78 billones
- **No habrá aplazamiento en la vigencia 2021** compromiso del Gobierno.
- Programas Sociales tienen un salto **de \$4 billones**
- **Se garantizan subsidios eléctricos para la totalidad del año 2021.**
- **Se duplica el presupuesto del INVIAS** a \$4.1 bill.
- Aumenta presupuesto de **Agricultura en \$512 mm y para acueductos en \$300mm**

Fueron estudiadas **547 proposiciones radicadas** para primer debate

Sectores mayoritarios en las proposiciones

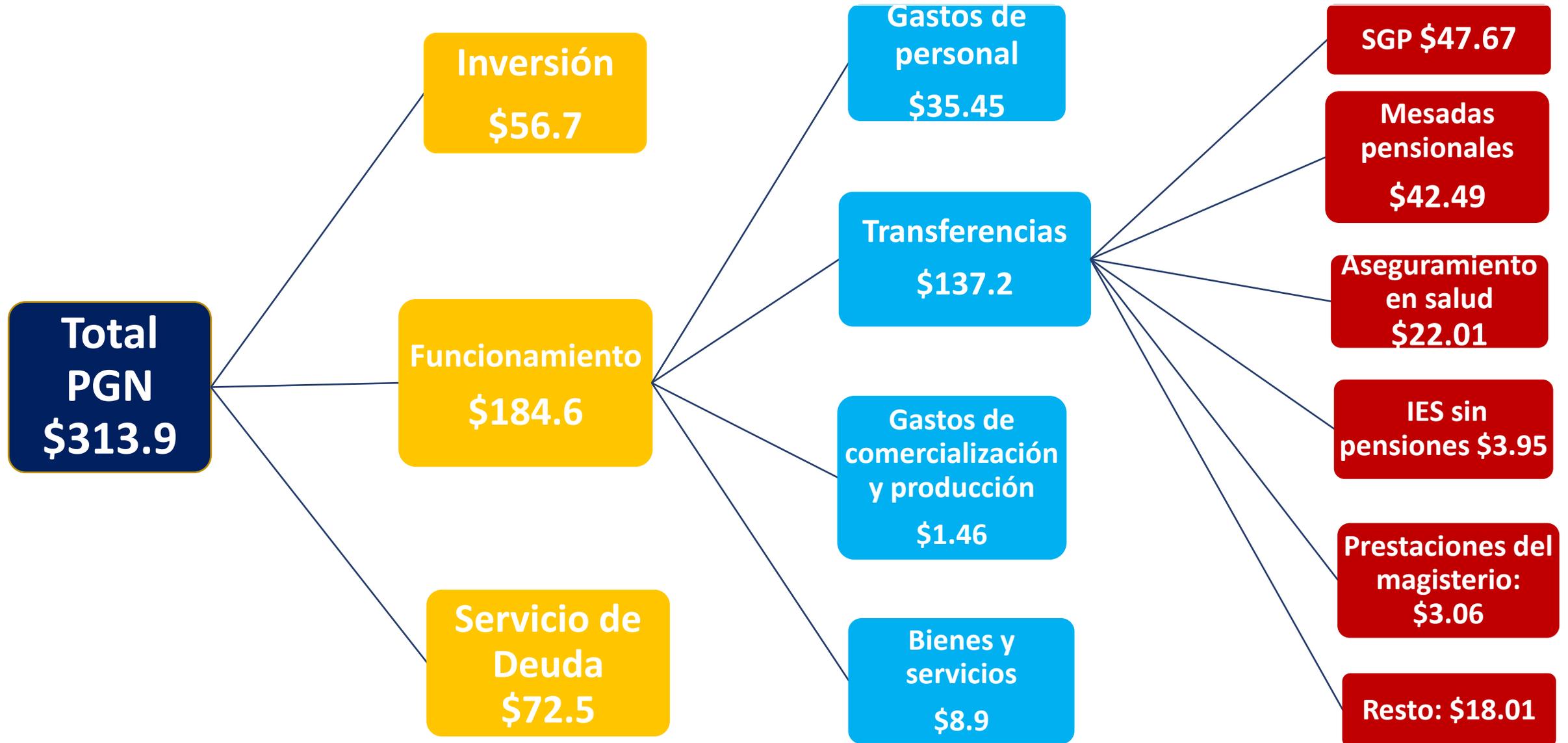


Criterio de priorización:

- ✓ *Proyectos estructurados*
- ✓ *Claves en la Reactivación económica*
- ✓ *Garantía de ejecución por los sectores*

Las proposiciones demandaban recursos adicionales por \$162,8 billones

Composición del PGN 2021, presupuesto coherente con la realidad económica del país



\$184.6 bill

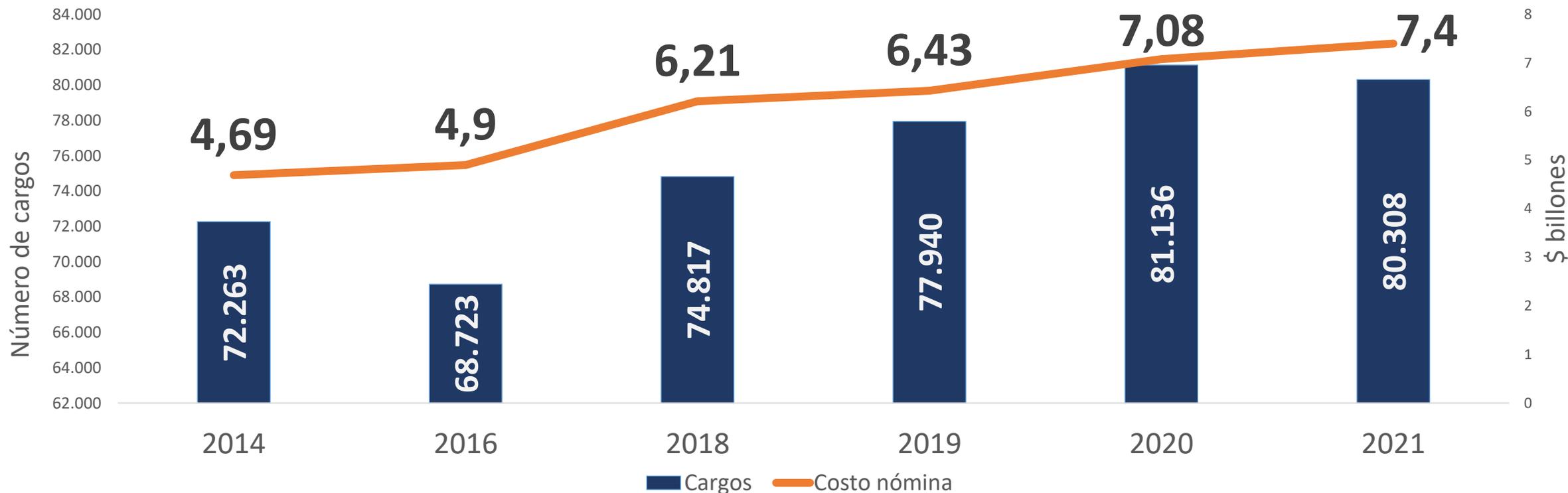
FUNCIONAMIENTO

Hay austeridad, pero debe cuidarse gastos de personal y generales

- **Transferencias: 74,3%**
- **Gastos de personal: 19,2%**
- **Adquisición de bienes y servicios: 4,9%**

Se disminuye \$319 mm en adquisición de bienes y servicios

Número de cargos y costo de nómina de la rama ejecutiva



Los gastos de personal se programan tomando como base el incremento de la inflación esperada para 2020 (2,4%)

828 cargos menos para 2021

Sectores con **mayor incremento** en presupuesto de funcionamiento

\$ miles de millones

Sector	Apropiación 2020*	PL 2021	1er debate 2021	Diferencia	Var %
TIC	412	857	857	445	108,0
Empleo público	99	115	167	68	68,7
Hacienda	10.341	15.305	15.304	4.963	48,0
Registraduría	711	1.048	1.048	337	47,4
Planeación	687	932	942	255	37,1
Organismos de control	2.148	2.503	2.533	385	17,9
Salud	30.210	35.046	35.046	4.836	16,0
Ambiente y Desarrollo Sostenible	358	407	410	52	14,5
Relaciones Exteriores	977	1.116	1.116	139	14,2
Comercio	614	675	700	86	14,0
Estadística	172	177	193	21	12,2
Fiscalía	3.946	4.339	4389	443	11,2

Cifras de 2020 menos suspensión y sin emergencia

\$56.7 billones INVERSIÓN

Aumento de \$13.6 bill frente al año anterior

- ✓ **Dar continuidad y mayor cobertura a los programas sociales existentes**
- ✓ **Impulsar los nuevos programas sociales como ingreso solidario**

\$48.5 bll para programas ya contemplados en el PND 2018-2022

\$4.3 bll para el Plan para la Reactivación de la Economía

\$3.7 bll incrementado en primer debate

Sectores con **mayor incremento** en el presupuesto de inversión

\$ miles de millones

Sector	Apropiación 2020*	PL 2021	1er debate 2021	Diferencia	(21 Deb1/20) Var %
Planeación	418	587	1.177	759	182
Hacienda	1.945	5.374	4.681	2.736	141
Ambiente y Desarrollo Sostenible	328	334	681	353	108
Minas y energía	2.820	4.543	4.766	1.946	69
Defensa y policía	1.274	1.297	2.000	726	57
Deporte	467	396	696	229	49
Cultura	145	146	216	71	49
Agricultura	1.160	1.161	1.673	513	44
Vivienda	1.823	2.316	2.625	802	44
Interior	219	280	308	89	41
Transporte	7.074	9.632	9.863	2.789	39

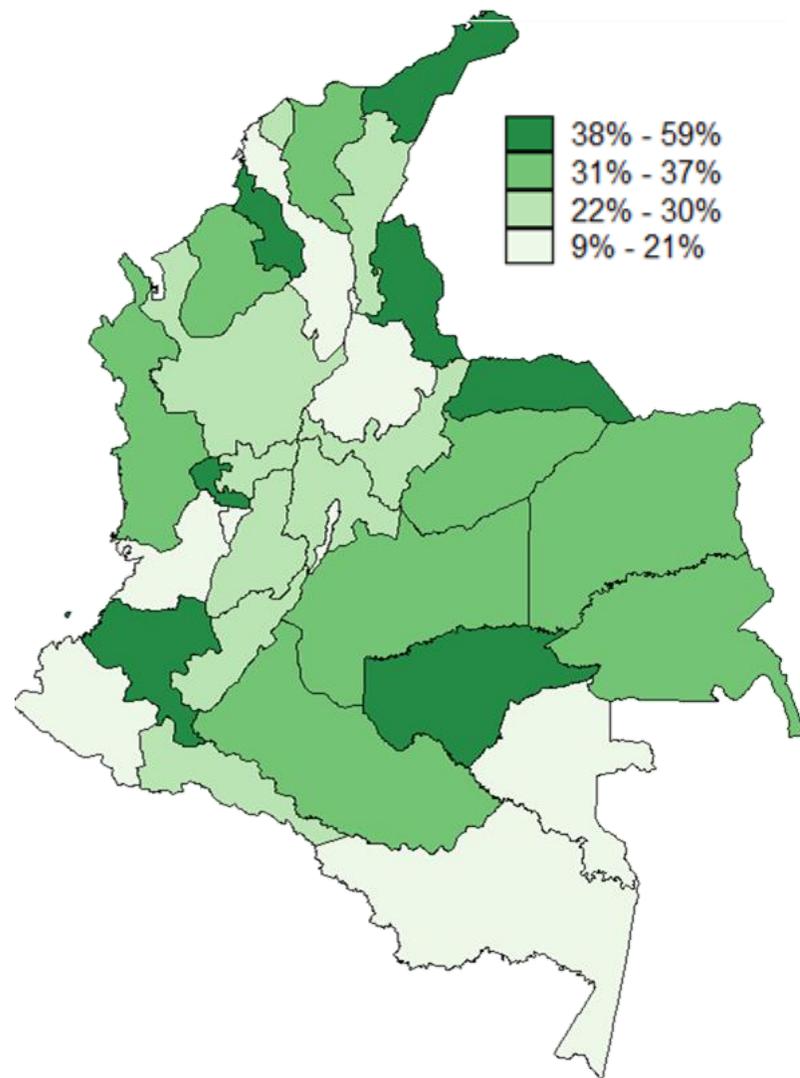
Cifras de 2020 menos suspensión y de 2021 incluyendo reactivación

Región	\$miles de millones		Var % Total
	Total 2020*	Total 2021 PL	
Caribe	7.607	9.893	30,1
Eje Cafetero	5.503	6.981	26,9
Centro Oriente	4.948	6.135	24,0
Pacífico	6.052	7.322	21
Llanos	1.672	2.246	34,3
Bogotá D.C	3.924	4.338	10,6
Centro Sur-Amazonas	2.711	3.433	26,9
Regionalizado	32.418	40.347	24,5
No regionalizable	8.047	10.878	35
Por regionalizar	2.551	1.727	-32
Tunel de la Línea	321	134	-58
Total General	43.337	53.085	22,5

*Cifras previas a Primer Debate

*con suspensión y sin recursos emergencia covid-19

En todos los departamentos, los recursos de inversión regionalizados aumentaron más del 8%



San Andrés con la mayor variación de recursos de inversión regionalizados, **incremento de 59%**.

Departamentos con mayor variación en sus recursos de inversión para el 2021:

Guaviare: 41%

La Guajira: 41%

Norte de Santander: 41%

Arauca: 40%

Risaralda: 39%

\$4,5 billones son los recursos de inversión para la reactivación*

Subsidio FRECH No VIS:
\$226mm

Agua y saneamiento básico:
\$ 612 mm

Obras para la prosperidad:
\$276 mm

Recursos de contingencia para
distribuir entre sectores:
\$1 bll

\$2.4 bll para el sector transporte:

- Programa concluir, concluir: **\$1.1 bll**
- Vías para la legalidad visión 2030: **\$0,6 bll**
- Vías terciarias, Colombia fluvial y vías verdes: **\$0,7 bll**

\$72.5 bll

Servicio de la deuda

\$38.0 billones corresponde a principal

\$33.3 billones a intereses y otros conceptos

Reducción de \$3,3 Bill para aumentar la inversión

Composición de la deuda 2020-2021

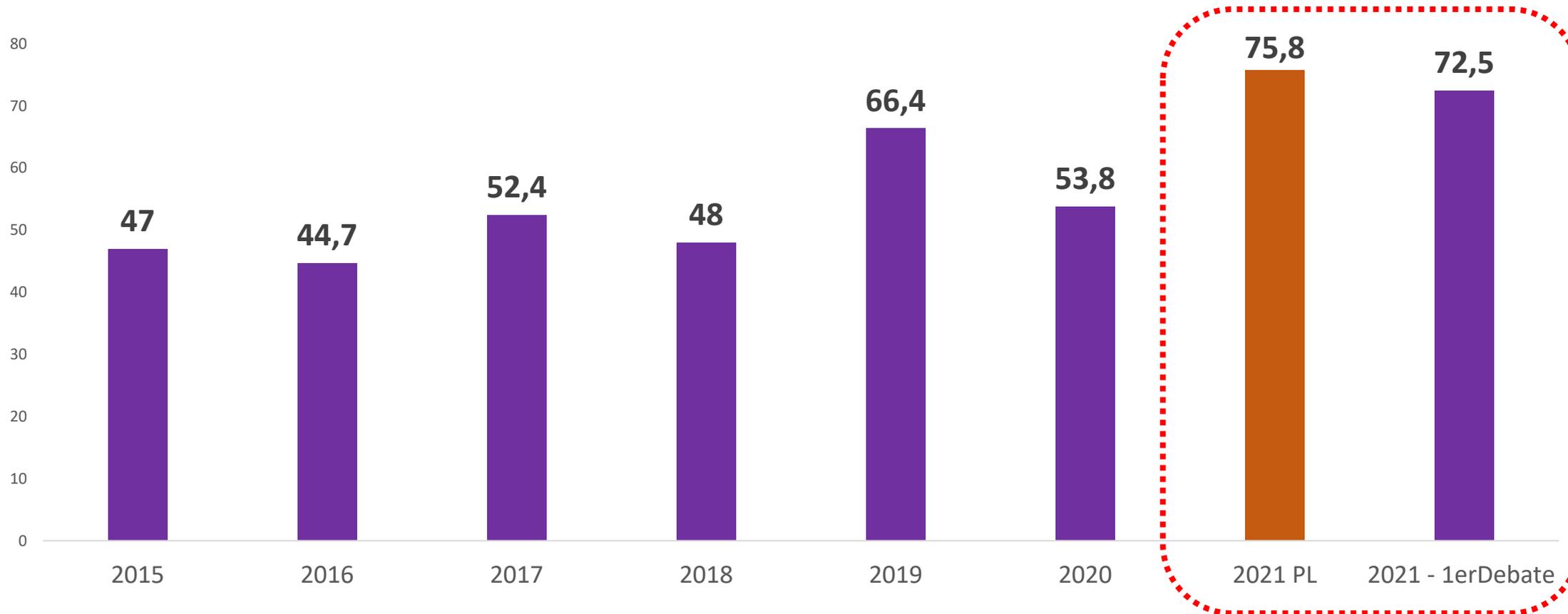
\$ miles de millones

Concepto	2020	2021 PL	2021 – 1er debate	Var %
Principal	22.673	41.345	38.006	67,6
Intereses	28.879	33.333	33.333	15,4
Comisiones	289	382	382	32,2
Fondo de contingencias	773	838	838	8,4
Total	53.614	75.898	72.559	35,3

Se requiere fortalecer los ingresos fiscales, focalizar el gasto público y disminuir paulatinamente la deuda

Evolución del servicio de la deuda

Reducción de 4,5% del servicio de la deuda para primer debate



34,7% aumento de la deuda principalmente para apalancar los gastos derivados de la emergencia por el Covid-19 y la reactivación económica

En medio de la actual coyuntura, **el Gobierno sigue avanzando en el cumplimiento de los compromisos del *PND 2018-2022***

Los programas sociales en el centro del presupuesto

Programa	Inversión 2020 (\$mm)	Inversión PL 2021 (\$mm)	Meta de cobertura 2021
PAE (niños)	979	1.050	6.033.000
Adulto mayor (número)	1.693	1.761	1.703.573
Jóvenes en acción (número)	585	783	310.117
Familias en acción (familias)	1.233	1.624	2.265.240
Devolución del IVA (hogares)	400	960	2.000.000
Ingreso solidario (enero-junio hogar)	1.488	2.880	3.000.000

Avance metas del cuatrienio

80,1%
PAE

95,8%
Familias en
Acción

101,7%
Adulto
Mayor

Compromisos transversales al proceso de reactivación

Programa	Inversión 2020 (\$mm)	Inversión 2021 (\$mm)	Meta de cobertura 2021
Adquisición y mejoramiento de vivienda rural (hogares)	207	232	14.629
Colombia rural (vías terciarias Kms)	60	650	5.000
Agricultura por contrato (productores)	151	171	27.307
Actualización catastral (IGAC predios)	95	166	645.662
Subsidios de gas y energía (usuarios)	819,5	3,600	18.5 mill
ICETEX (Generación E y Ser Pilo Paga)	\$1,600	1,822	33.506

En síntesis:

***Aumento importante en la inversión
Prioridad en reactivación, programas
sociales y austeridad en gastos generales***