

PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 2021

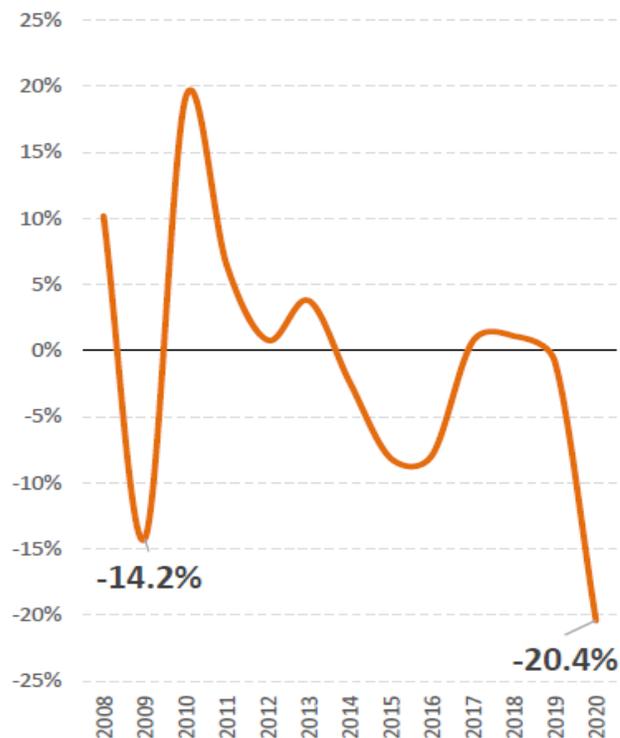
El Presupuesto de la Reactivación Económica

MARIA DEL ROSARIO GUERRA
Senadora Partido Centro Democrático

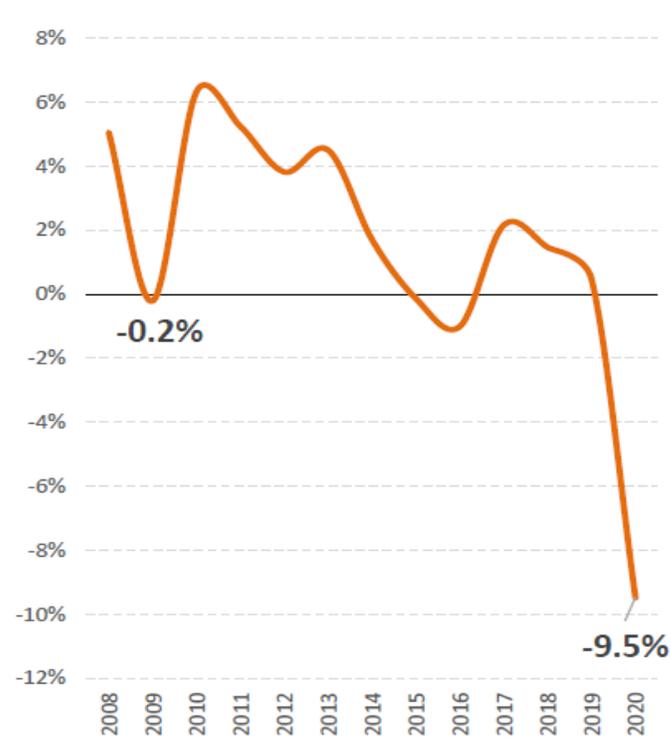
Octubre de 2020

La crisis social y económica por la pandemia del Covid-19 la peor de los últimos 100 años en **América Latina** (CEPAL, 2020)

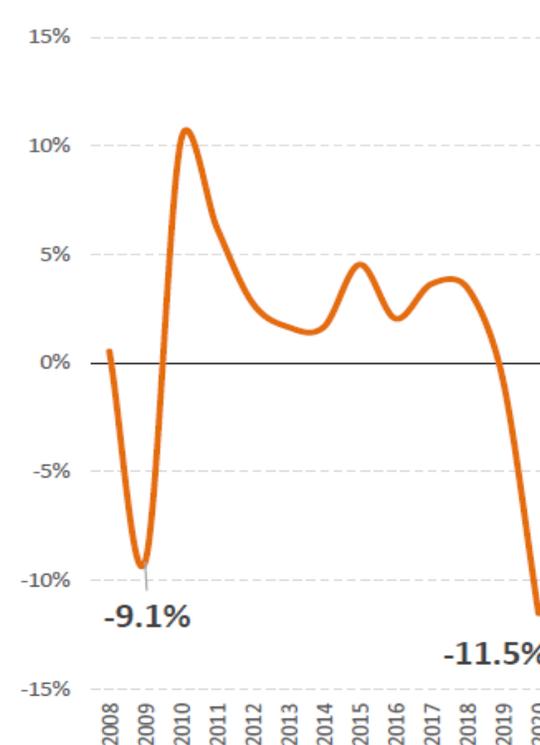
AMÉRICA LATINA: TASA DE VARIACIÓN DE LA INVERSIÓN
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA: TASA DE VARIACIÓN DEL CONSUMO PRIVADO
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA: TASA DE VARIACIÓN DEL VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL

La crisis ha generado fuertes choques en la demanda: caída de -20,4% en inversión, -9,5% en consumo y -11,5% en exportaciones, superando los choques de la crisis de 2008-2009.

Presupuesto 2021 será clave para la reactivación económica

Mercado Laboral

Tasa de desempleo

20,2%  16,8%
Junio Agosto

- 27,9% jóvenes
- 21,7% mujeres

Crecimiento Económico

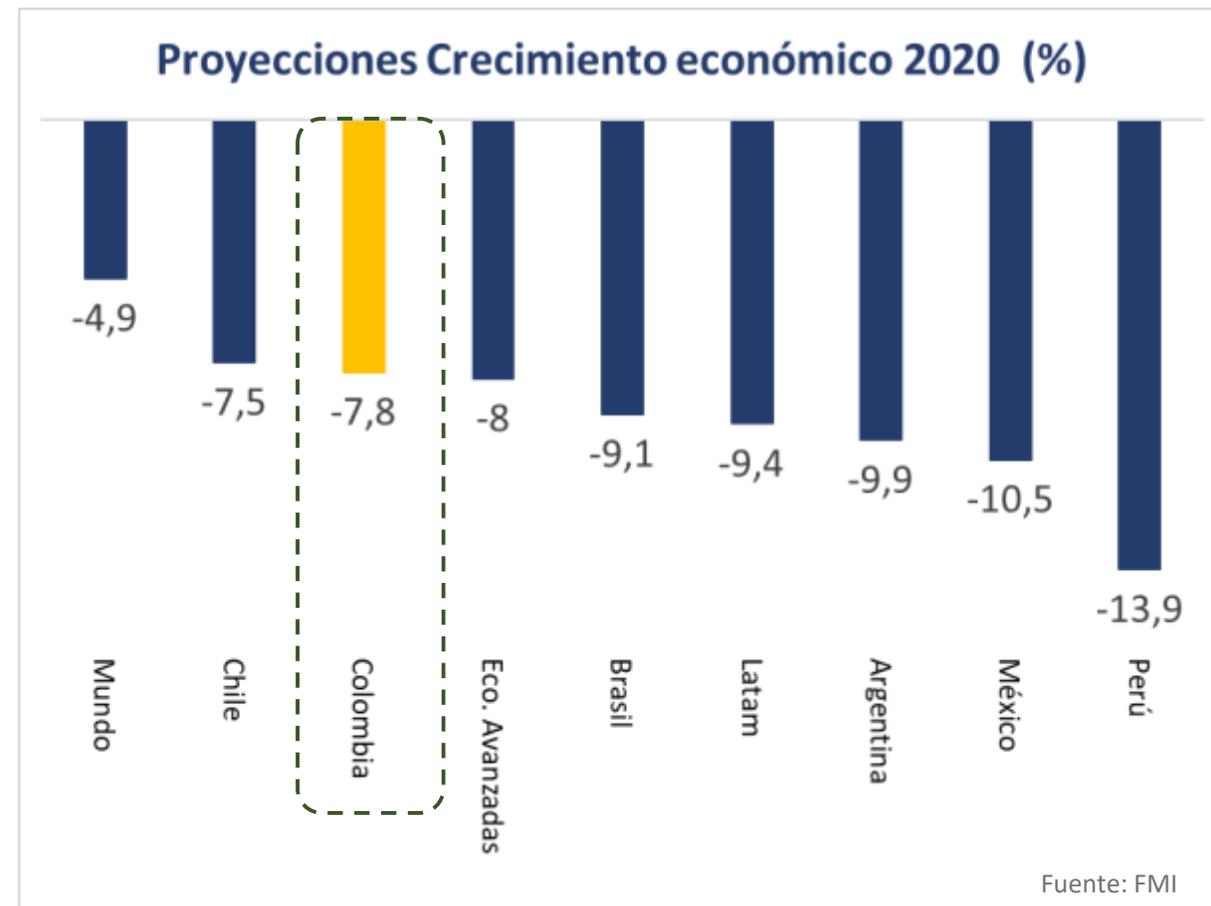
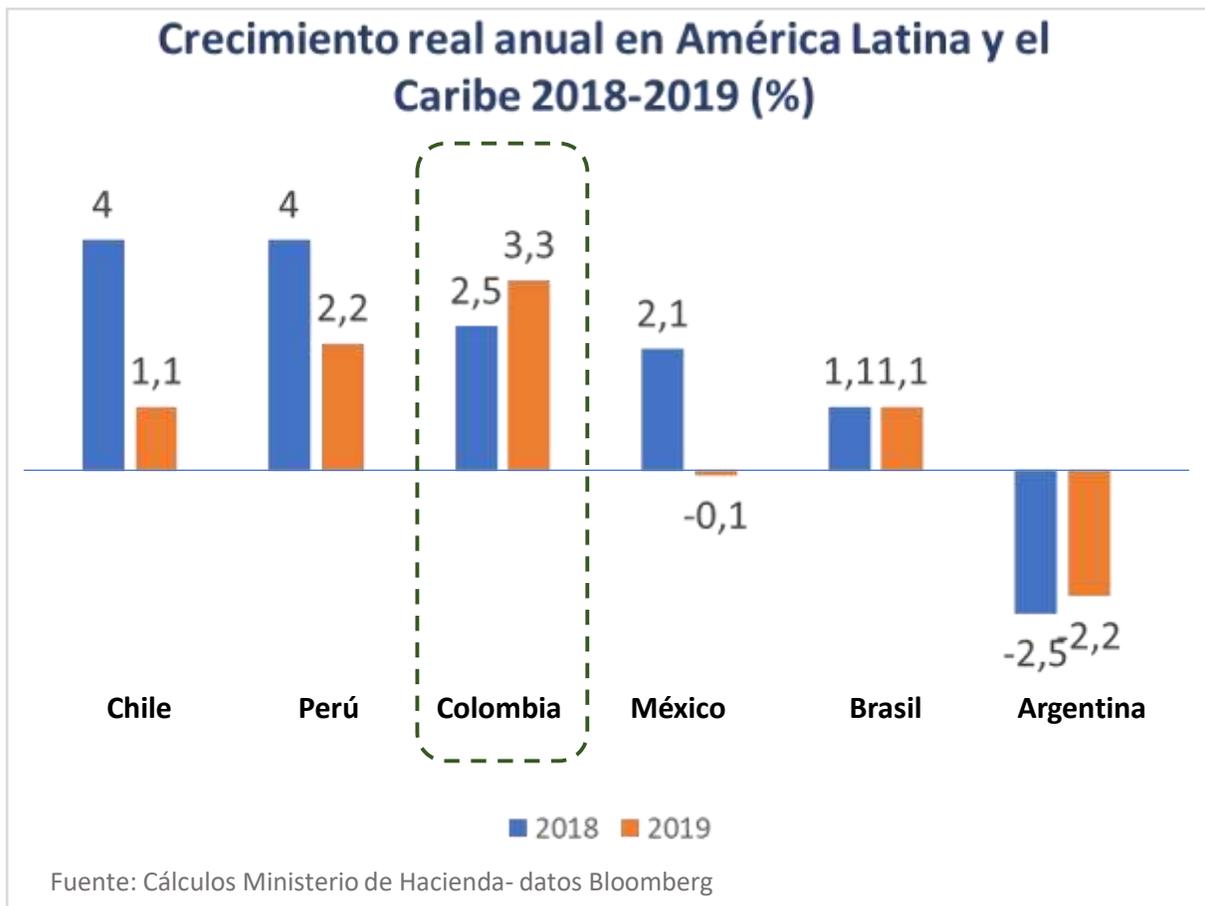
Contracción anual
Entre -5,5% y -7,8%

Recuperación puede ser más lenta de lo esperado

Pobreza y Desigualdad

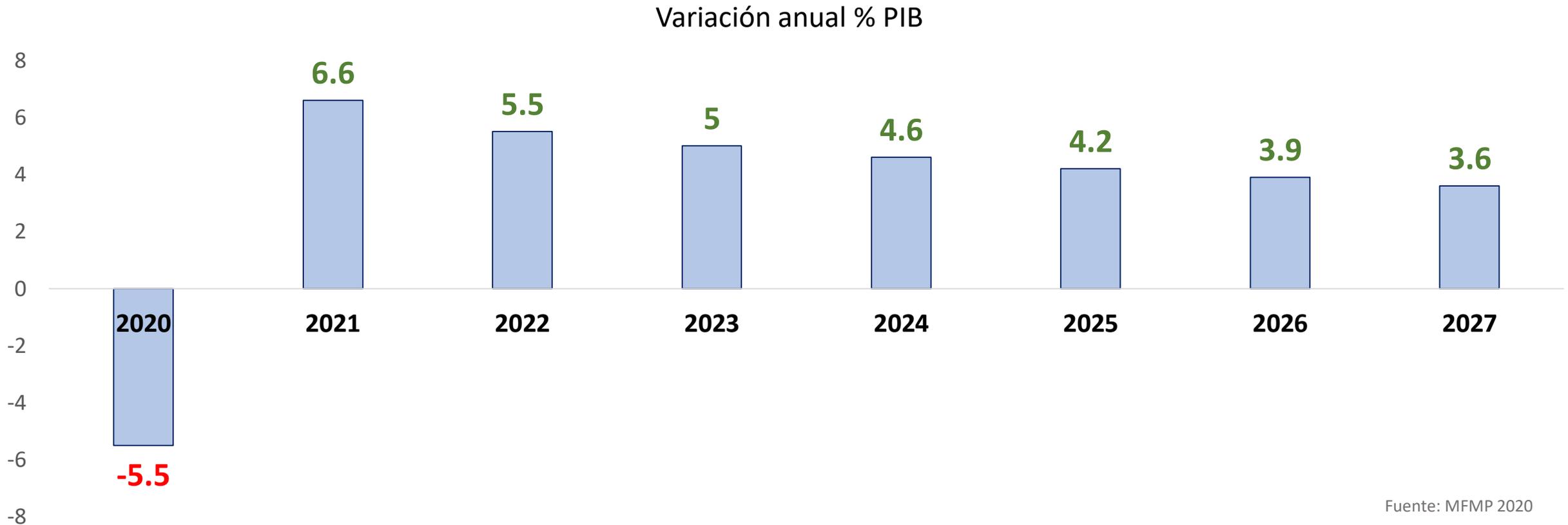
Pobreza aumentaría 10 p.p, pasando de 26,9% a 37,8%, las ayudas del gobierno reducen a 33,4% la pobreza (amortigua el 40% de los impactos de la crisis)

Gracias al mejor desempeño de la económica colombiana en 2019, el panorama no es tan dramático



En el 2019, Colombia reportó el mayor crecimiento económico de la región, 11 de las 12 actividades económicas tuvieron crecimiento positivo

Las proyecciones para 2020 no son alentadoras, **pero se espera una recuperación significativa de la actividad económica en 2021**

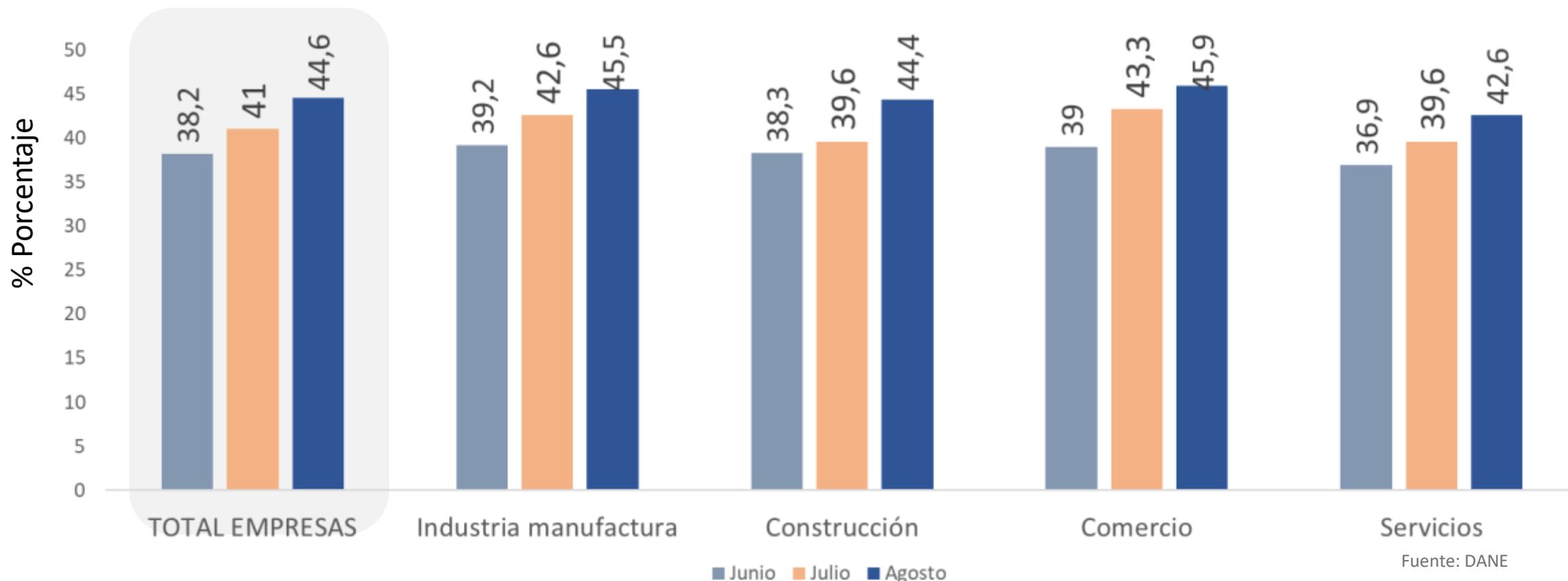


El escenario económico está enmarcado por la incertidumbre y riesgos como:
Cuarentenas sectorizadas, agilidad de la recuperación económica global y mayor deterioro del mercado laboral

En abril, 96% de las empresas reportaron reducción en ventas

A partir de junio hubo mejoría en la confianza empresarial

INDICADOR DE CONFIANZA EMPRESARIAL



En agosto hubo mejoría en las expectativas de empresarios de 3.6 p.p frente a Junio

- El gasto público deberá ser **multiplicador de la inversión**.
- **Plan para la reactivación económica**, se extienden apoyos al sector empresarial, entidades territoriales y a familias vulnerables.
- **Modernización de la administración pública**, incluye aprovechar los avances tecnológicos para gestionar los recursos públicos.
- Proyecciones del MFMP muestran que la economía en 2020 se **contraerá -5,5% y se recuperará al 6,6% en 2021**.

Fuentes de Financiación: ¿Cómo se va a financiar el Presupuesto 2021?

Concepto	2019	2020	2021 (2do Debate)
1. Presupuesto Nación	243.8	284.1	295.6
Ingresos corrientes	149.7	135.6	154.2
Recursos de capital	80.9	108.2	124.1
Fondos especiales	11.07	38	14.9
Rentas parafiscales	2.08	2.2	2.4
2. Establecimientos públicos	15.3	16.5	18.3
TOTAL	259.2	300.7	313.9

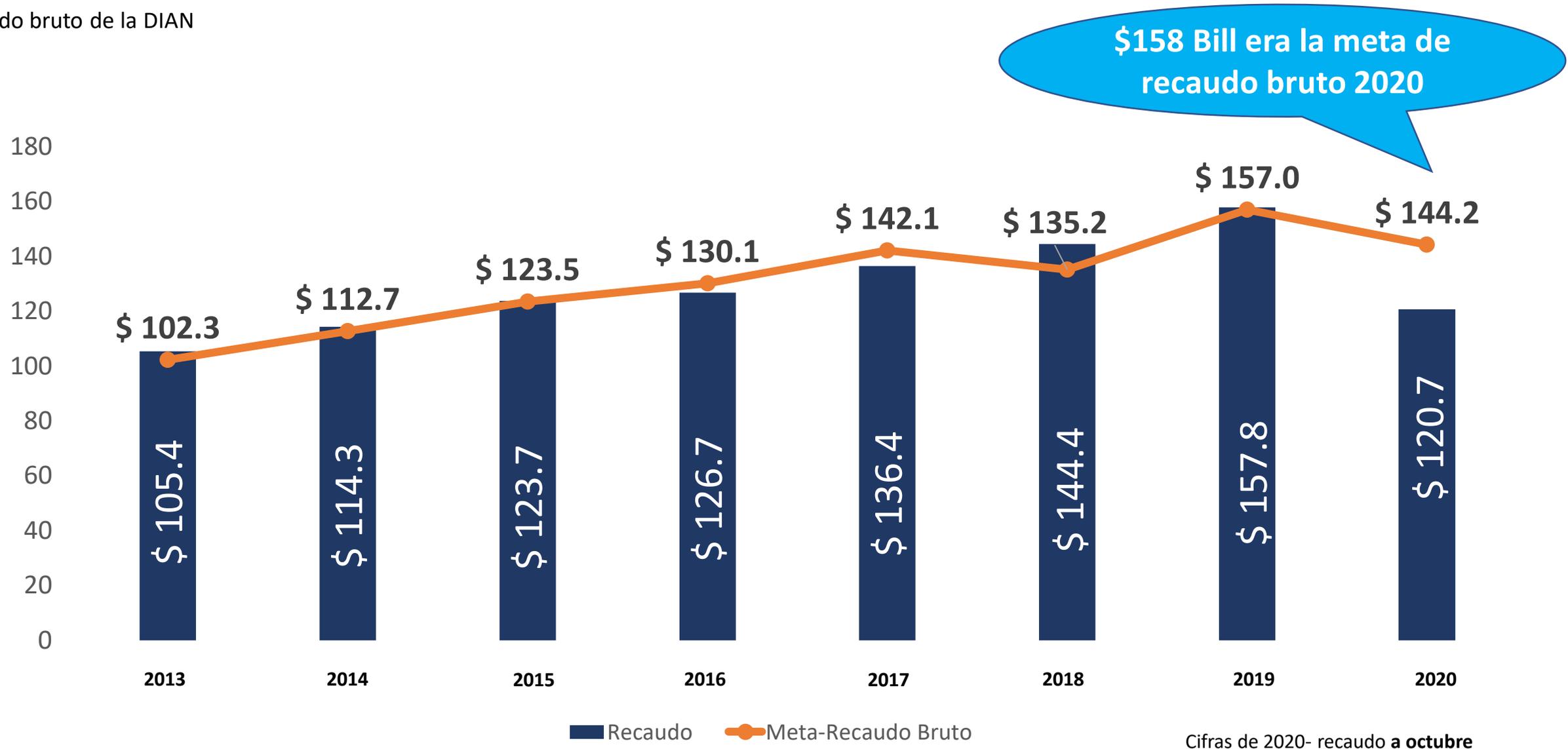
\$ billones

PGN 2021

Para 2021, aumenta 14,6% el presupuesto de rentas y el de recursos de capital, producto de la recuperación en la actividad económica.

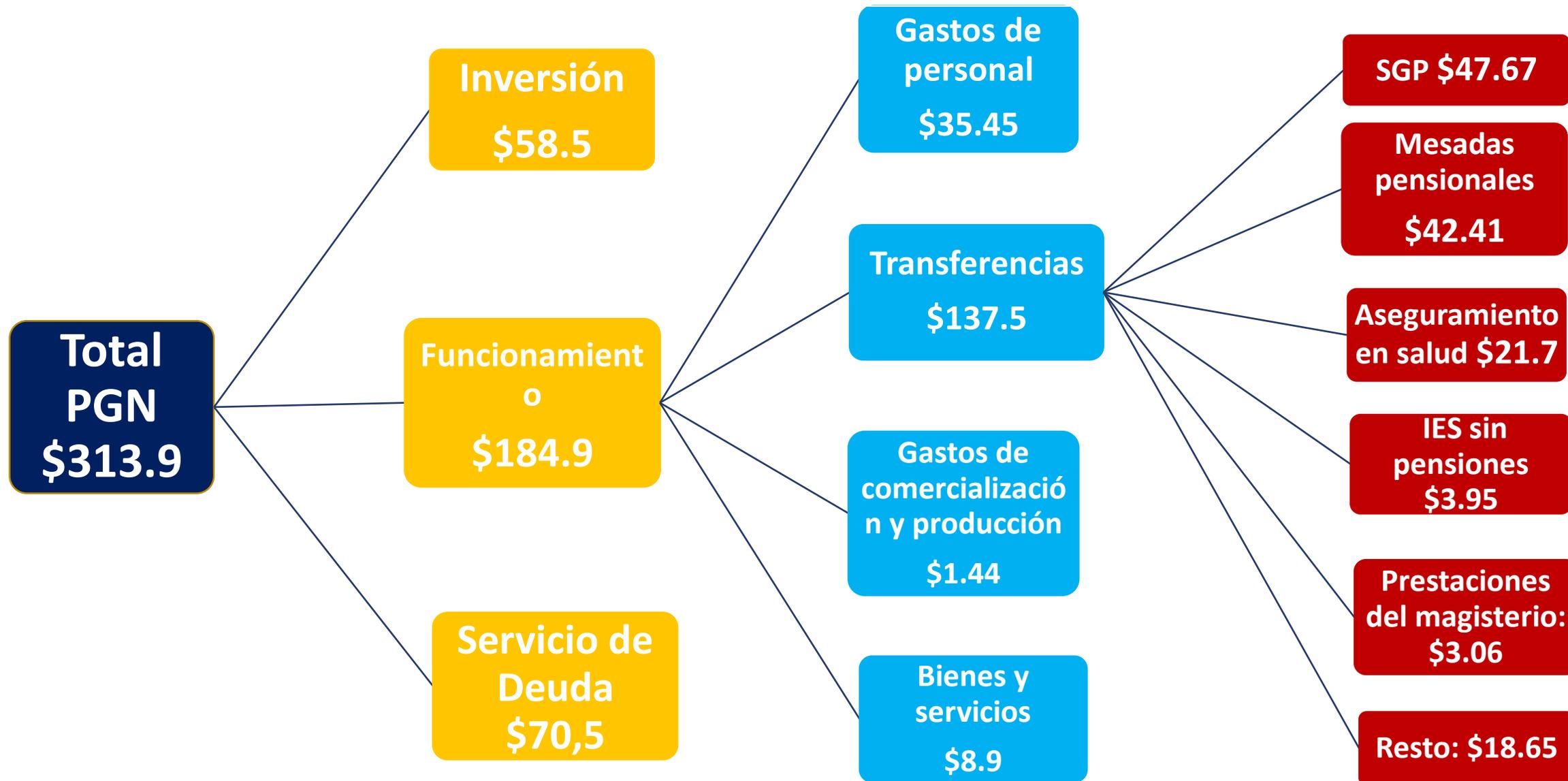
¿Qué ha pasado con el recaudo del Gobierno?

Recaudo bruto de la DIAN

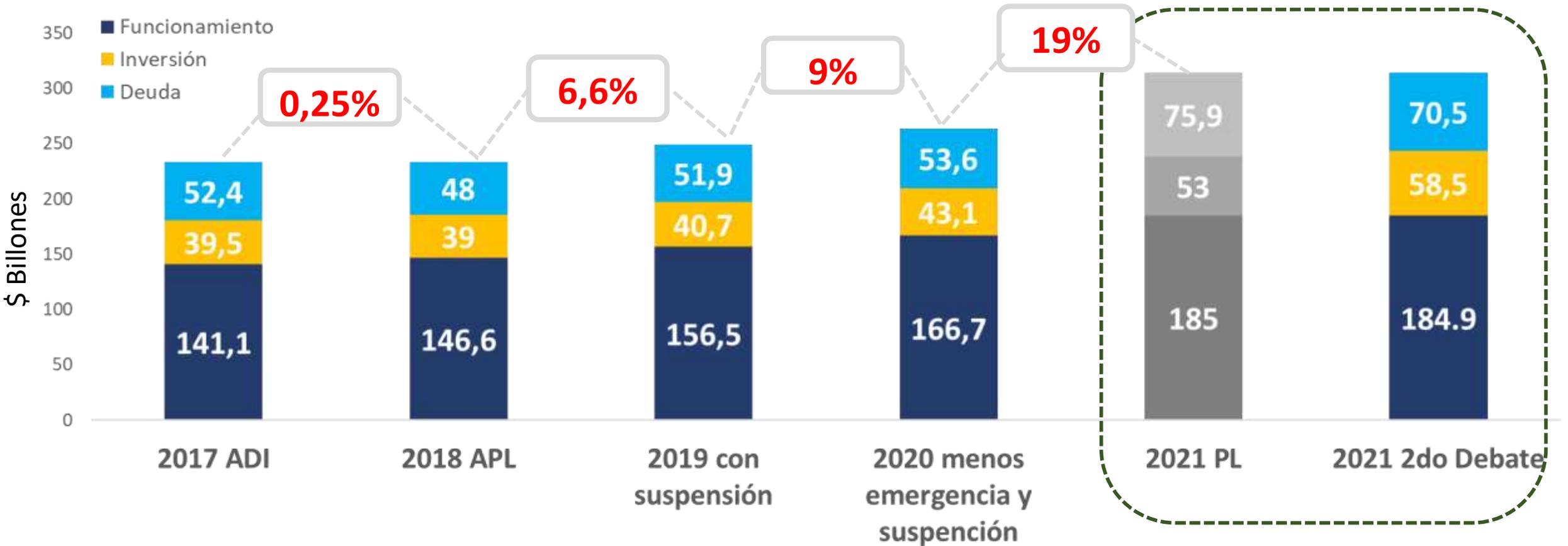


Cifras de 2020- recaudo a octubre

Composición del PGN 2021, presupuesto coherente con la realidad económica del país



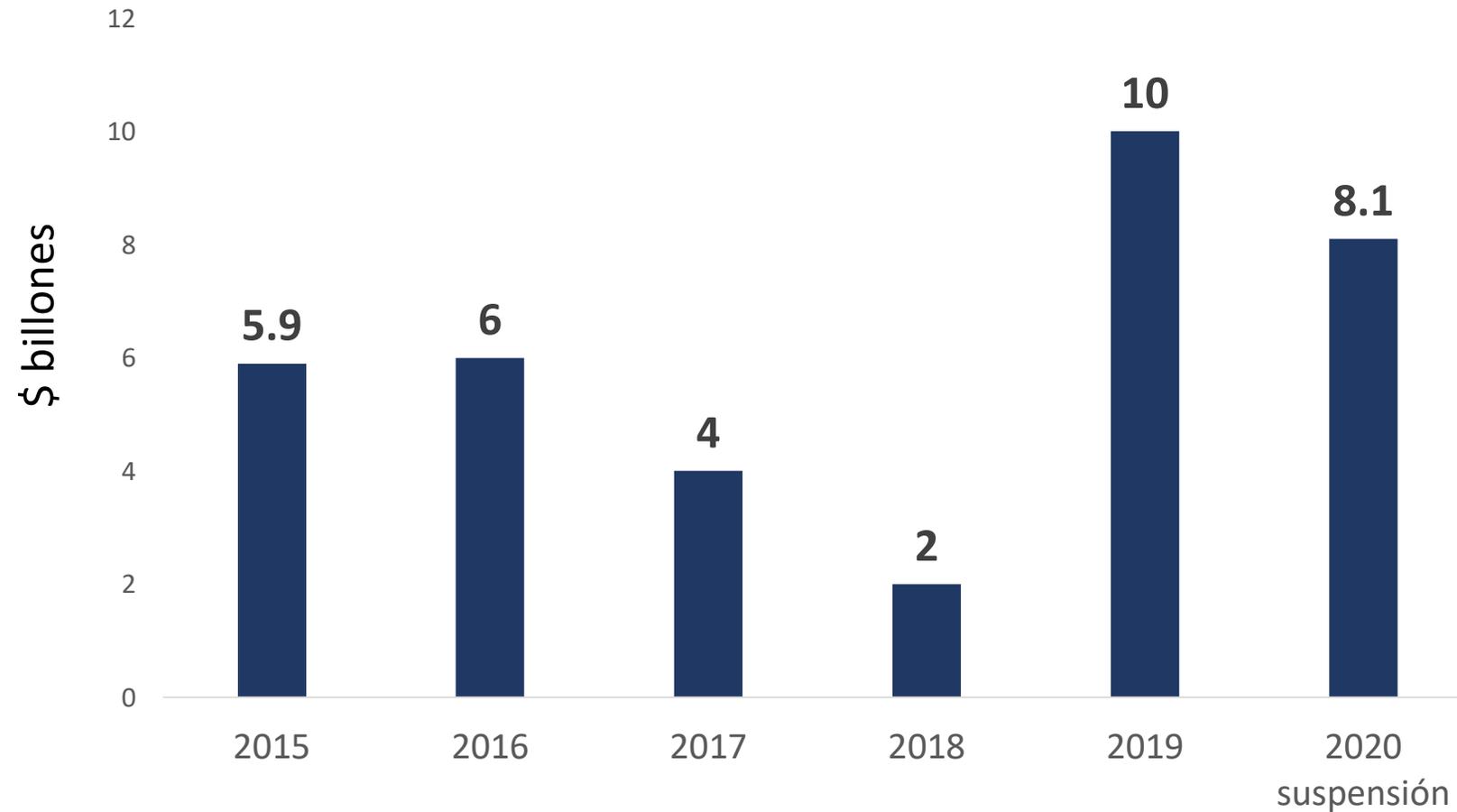
Evolución del PGN: Importantes logros de las comisiones económicas en la composición del PGN 2021



19% aumenta el PGN 2021:

\$15.4 bill se incrementa el presupuesto de inversión y **\$16.9 bill** el Servicio de Deuda

Aplazamientos y suspensiones en los últimos años



Compromiso presupuestal del Gobierno frente a la emergencia

Usos previstos del FOME

Atención emergencia Sanitaria
\$8,6 billones

Atención a población vulnerable
\$10,4 billones

Protección al empleo y reactivación económica
\$9,3 billones

ESTRUCTURA PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 2021

Segundo Debate

799 proposiciones radicadas estudiadas:

541 para primer debate y **258** para segundo debate

Primer Debate

541

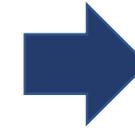
Proposiciones

Enfocadas en los sectores de:

- Agricultura (16%)
- Transporte (14%)
- Inclusión social (11%)

88

**Artículos
PL 2021**



119

**Artículos
1er Debate**

- **1** Artículo eliminado (Art 87. PL)
- **5** Artículos Modificados
- **32** Artículos Nuevos

Segundo Debate

258

Proposiciones

88

**Artículos
PL 2021**



130

**Artículos
2do Debate**

- 1** Artículo eliminado por repetición
- 3** Artículos Modificados
- 12** Artículos Nuevos

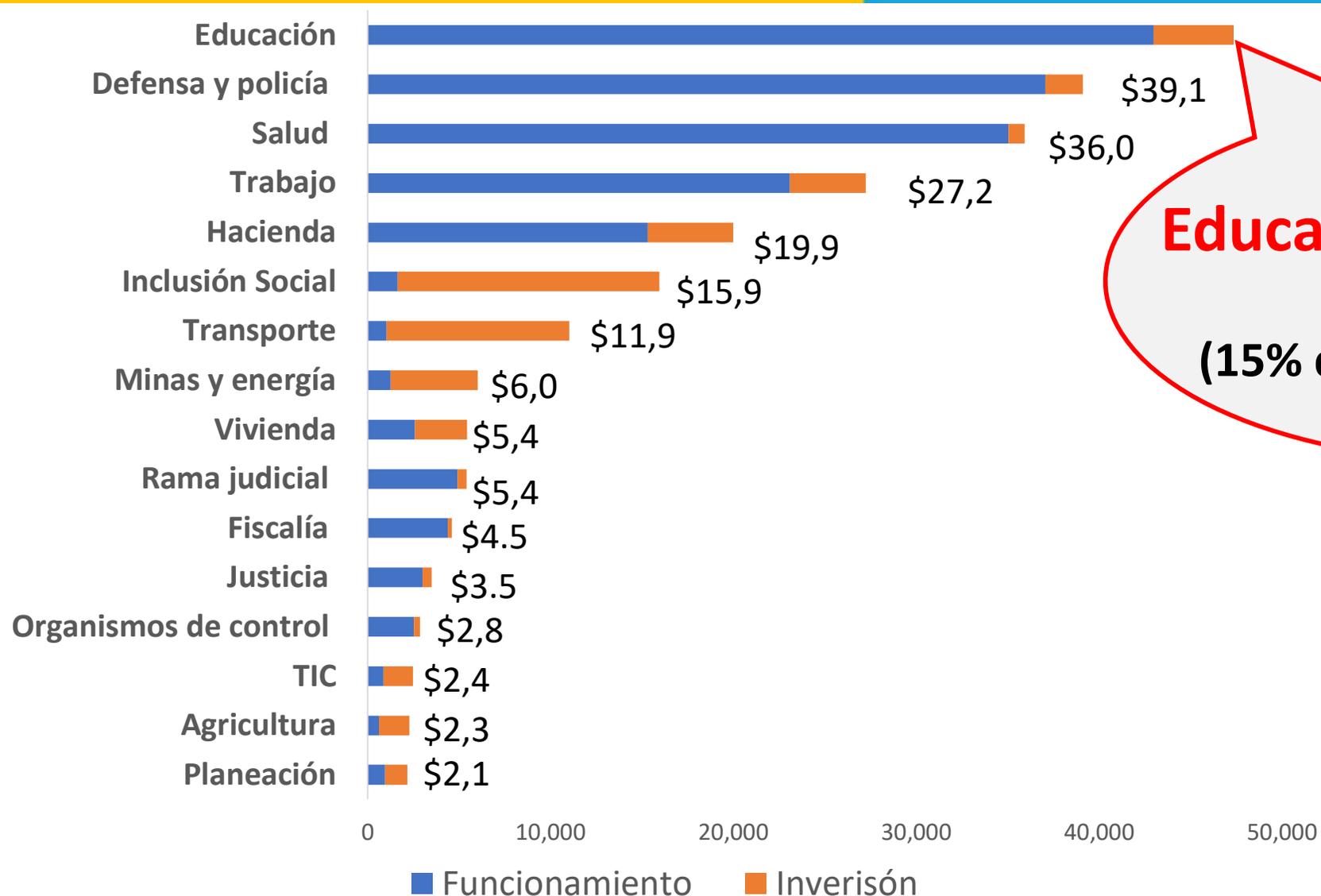
Criterio de priorización:

- ✓ *Proyectos estructurados*
- ✓ *Claves en la Reactivación económica*
- ✓ *Garantía de ejecución por los sectores*

- **Incremento de \$5,5 billones en el presupuesto de inversión** alcanzando \$58,5 billones, el más alto reportado.
- **No habrá aplazamiento en la vigencia 2021,** compromiso del Gobierno.
- **\$4.4 billones** más para **Programas Sociales**

- **Se garantizan subsidios eléctricos para todo el año 2021**
- Se duplica el presupuesto del INVIAS a **\$4.1 bill.**
- Aumenta presupuesto de Agricultura en **\$542 mm y** para acueductos en **\$300mm**
- Inclusión del Trazador Presupuestal para la Equidad de la Mujer **(Art.100)**

Sector Educación continúa siendo el más importante del PGN, seguido de Defensa y Salud



Educación con asignación de
\$47.3 Bill
(15% del total del PGN2021)

FUNCIONAMIENTO

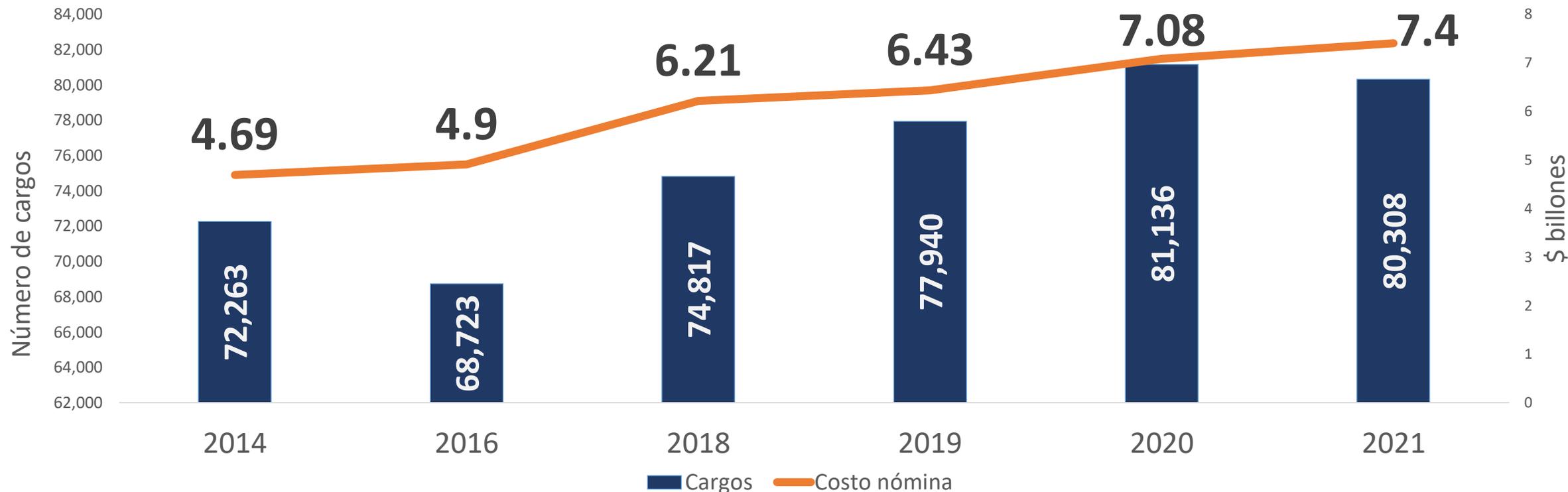
\$184.9 Bill

Hay austeridad, pero debe cuidarse gastos de personal y generales

- **Transferencias: 74,3%**
- **Gastos de personal: 19,1%**
- **Adquisición de bienes y servicios: 4,8%**

Se disminuye \$340 mm en adquisición de bienes y servicios

Número de cargos y costo de nómina de la rama ejecutiva



Los gastos de personal se programan tomando como base el incremento de la inflación esperada para 2020 (2,4%)

Sectores con **mayor incremento** en presupuesto de funcionamiento

\$ miles de millones

Sector	\$ Apropriación 2020*	PL 2021	2do debate 2021	Diferencia \$ (2020 – 2021 2dte)
TIC	412	857	857	445
Empleo público	99	115	167	68
Hacienda	10.341	15.305	15.300	4.959
Registraduría	711	1.048	1.048	337
Planeación	687	932	983	296
Organismos de control	2.148	2.503	2.510	362
Salud	30.210	35.046	35.172	4.962
Ambiente	358	407	410	52
Relaciones Exteriores	977	1.116	1.116	139
Comercio	614	675	700	86
Estadística	172	177	193	21
Fiscalía	3.946	4.339	4.389	443

INVERSIÓN

\$58.5 billones

Aumento de \$15.2 bill frente al año anterior

- ✓ Dar continuidad y mayor cobertura a los **programas sociales existentes**
- ✓ Impulsar los nuevos programas sociales como **Ingreso Solidario**
- ✓ Continuidad del programa **“concluir, concluir”** para la reactivación

\$48.5 bll para programas ya contemplados en el PND 2018-2022

\$4.8 bll para el Plan de Reactivación de la Economía

\$5.5 bll incrementado para segundo debate

Sectores con **mayor incremento** en el presupuesto de inversión

\$ miles de millones

Sector	Apropiación 2020*	PL 2021	2do debate 2021	Diferencia
Planeación	418	587	1.215	816
Hacienda	1.945	5.374	4.691	2.746
Ambiente	328	334	682	354
Cultura	145	146	294	149
Minas y energía	2.820	4.543	4.766	1.946
Defensa y policía	1.274	1.297	2.049	775
Vivienda	1.823	2.316	2.718	895
Interior	219	280	343	124
Deporte	467	396	698	231
Agricultura	1.160	1.161	1.673	513
Transporte	7.074	9.632	9.953	2.879

\$4.8 billones son los recursos de inversión para la reactivación*

Subsidio FRECH No VIS:
\$226mm

Agua y saneamiento básico:
\$ 612 mm

Obras para la prosperidad:
\$276 mm

Recursos de contingencia para
distribuir entre sectores:
\$1 bll

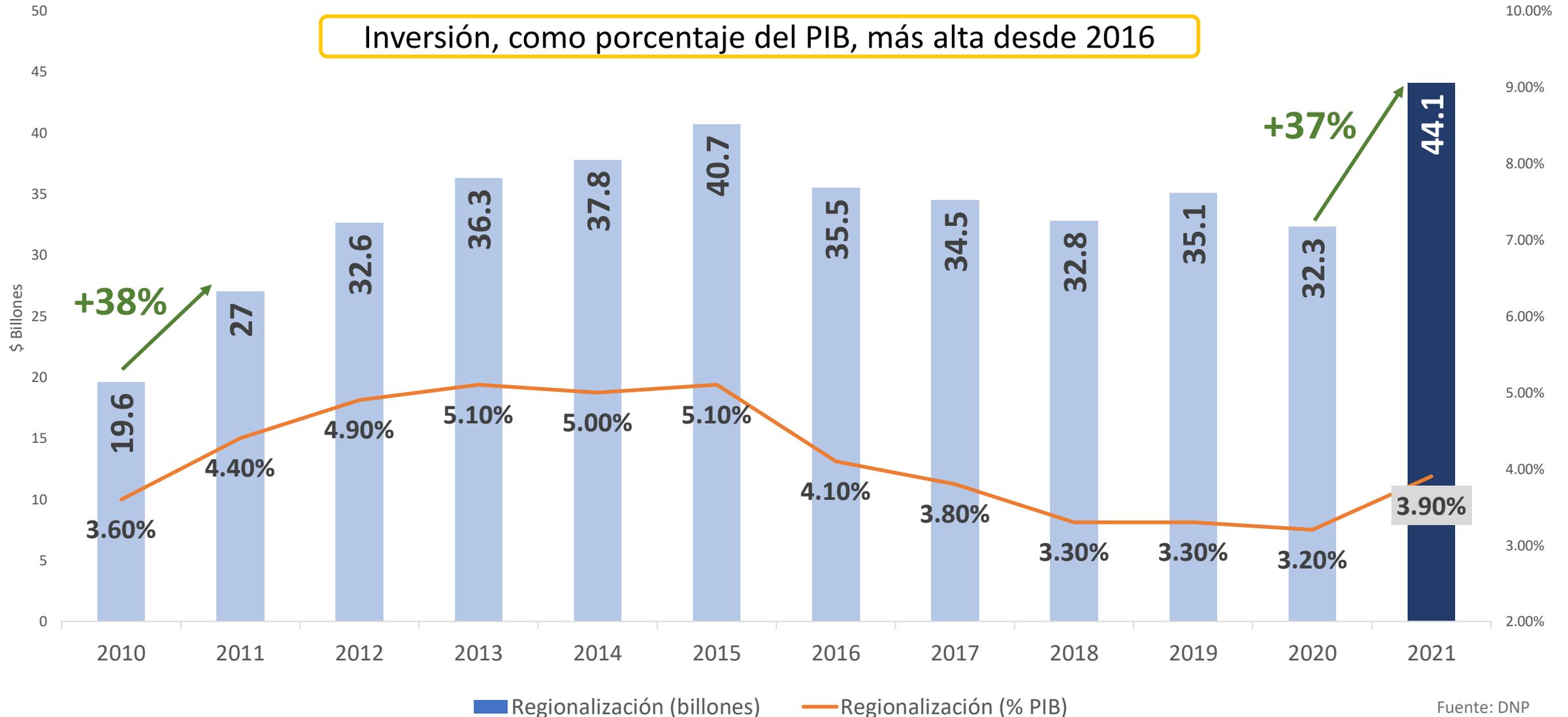
\$2.4 bll para el sector transporte:

- Programa concluir, concluir: **\$1.1 bll**
- Vías para la legalidad visión 2030: **\$0,6 bll**
- Vías terciarias, Colombia fluvial y vías verdes: **\$0,7 bll**

PRESUPUESTO DE INVERSIÓN REGIONALIZADO

Crecimiento más alto desde 2011. Presupuesto regionalizado prioriza: reactivación económica y departamentos con mayor pobreza

Inversión, como porcentaje del PIB, más alta desde 2016



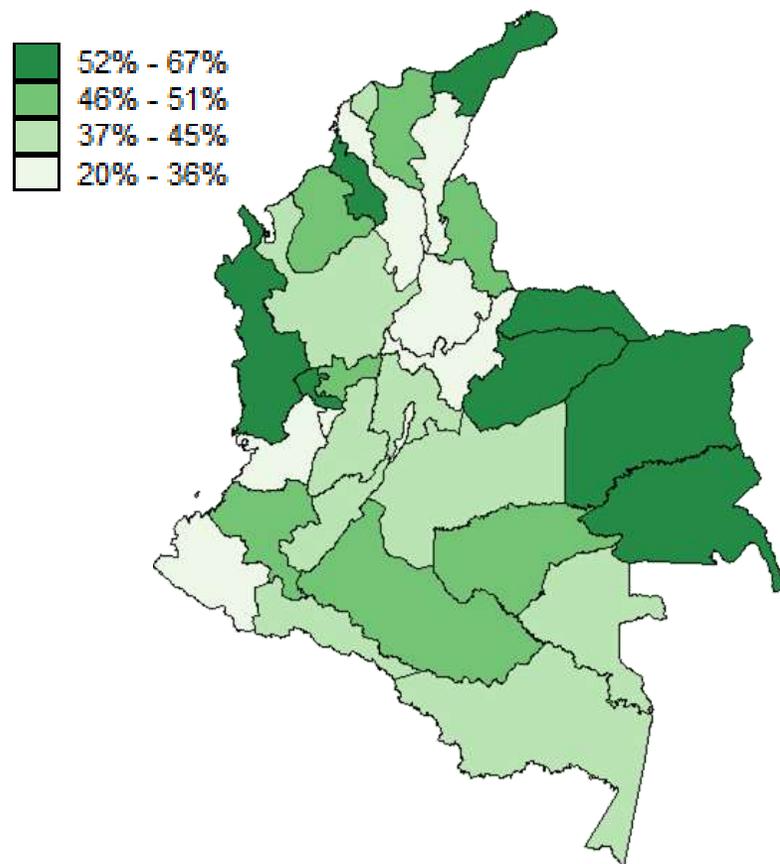
Presupuesto Regionalizado 2021

Región	\$miles de millones		Var % Total
	Total 2020*	Total 2021 2do debate	
Caribe	7.567	10.759	42%
Eje Cafetero	8.854	11.327	28%
Centro Oriente	2.687	3.747	39%
Pacífico	5.486	7.723	41%
Llanos	1.665	2.517	51%
Bogotá D.C	6.039	8.034	33%
Centro Sur-Amazonas	3.924	4.711	20%
Regionalizado	32.299	44.108	37%
No regionalizable	8.037	12.137	51%
Por regionalizar	2.680	2.152	-20%
Tunel de la Línea	321	134	-58%
Total General	43.337	58.532	35%

*Cifras previas a Primer Debate

*con suspensión y sin recursos emergencia covid-19

En todos los departamentos los recursos de inversión regionalizados aumentaron más del 20%



San Andrés con la mayor variación de recursos de inversión regionalizados, **incremento de 67%**.

Departamentos con mayor variación en sus recursos de inversión para el 2021:

Guainía: 62%

Risaralda: 62%

Arauca: 58%

Casanare: 56%

Vichada: 55%

La Guajira: 54%

Sucre: 51%

Chocó: 51%

La distribución per cápita de los recursos beneficia a los departamentos más pobres: Guainía, Vaupés, Choco y Vichada.

CARIBE



- **Inclusión Social:** \$4 Bill
- **Minas y Energía:** \$1.2 Bill
- **Transporte:** \$821 mm

EJE CAFETERO



- **Transporte:** \$2.3 Bill
- **Inclusión Social:** \$2.5 Bill
- **Educación:** \$540 mm

LLANOS



- **Inclusión Social:** \$677 mm
- **Transporte:** \$580 mm
- **Educación:** \$199 mm

CENTRO SUR



- **Inclusión Social:** \$1.2 Bill
- **Transporte:** 587 mm
- **Educación:** 282.760

El Presupuesto regionalizado prioriza el sector transporte, clave para la reactivación, y el de Inclusión Social, para atender a los más vulnerables.



CENTRO ORIENTE

- **Inclusión Social:** \$3.2 Bill
- **Transporte:** \$1.8 Bill
- **Educación:** \$1.1 Bill



PACÍFICO

- **Inclusión Social:** \$2.6 Bill
- **Transporte:** \$1.6 Bill
- **Minas y Energía:** \$568 mm

\$70.5 bll

Servicio de la deuda

**\$36.0 billones corresponde a principal
\$33.3 billones a intereses y otros conceptos**

Reducción de -\$5.2 Bill para aumentar la inversión

Composición de la deuda 2020-2021

\$ miles de millones

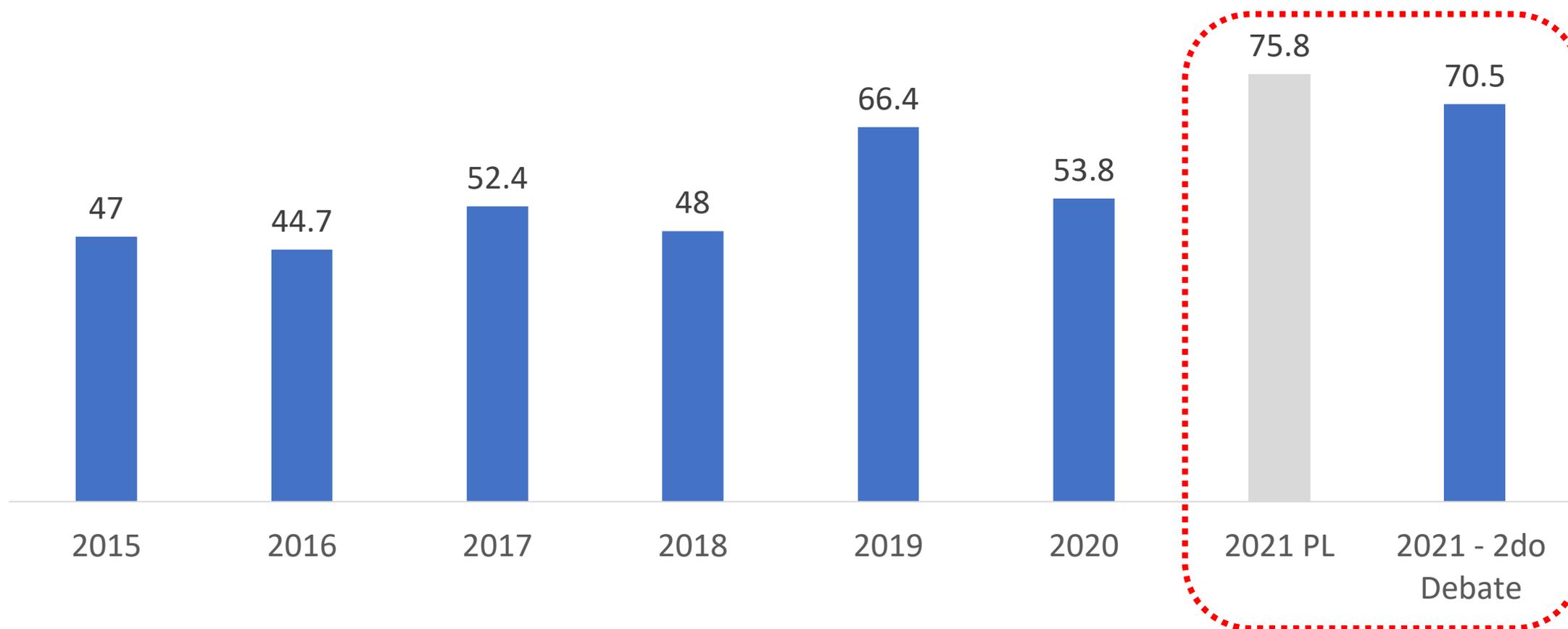
Concepto	2020	2021 PL	2021 – 2do debate	Var %
Principal	22.673	38.006	35.970	59%
Intereses	28.879	33.333	33.333	15%
Comisiones	289	382	382	32%
Fondo de contingencias	773	838	838	8%
Total	53.614	75.898	70.549	32%

Se requiere fortalecer los ingresos fiscales, focalizar el gasto público y disminuir paulatinamente la deuda

Evolución del servicio de la deuda

7% reducción del servicio de deuda por comisiones económicas

\$ billones



31% aumentó la deuda principalmente para apalancar los gastos derivados de la emergencia por el Covid-19 y la reactivación económica

En medio de la actual coyuntura, **el Gobierno sigue avanzando en el cumplimiento de los compromisos del *PND 2018-2022***

Los programas sociales en el centro del presupuesto

Programa	Inversión 2020 (\$mm)	Inversión PL 2021 (\$mm)	Diferencia (2021-2020)	Meta de cobertura 2021
PAE (niños)	979	1.050	71	6.033.000
Adulto mayor (número)	1.693	1.771	78	1.703.573
Jóvenes en acción (número)	585	783	198	310.117
Familias en acción (familias)	1.233	1.624	391	2.265.240
Devolución del IVA (hogares)	400	960	560	2.000.000
Ingreso solidario enero-junio (hogar)	1.488	2.880	1.392	3.000.000

Avance metas del cuatrienio

80,1%
PAE

95,8%
Familias en
Acción

101,7%
Adulto
Mayor

Compromisos transversales al proceso de reactivación

Programa	Inversión 2020 (\$mm)	Inversión 2021 (\$mm)	Diferencia \$mm (2021-2020)	Meta de cobertura 2021
Adquisición y mejoramiento de vivienda rural (hogares)	207	312	105	14.629
Colombia rural (vías terciarias Kms)	60	650	590	5.000
Agricultura por contrato (productores)	151	171	20	27.307
Actualización catastral (IGAC predios)	95	166	71	645.662
Subsidios de gas y energía (usuarios)	819,5	3,6	2.781	18.5 mill
ICETEX (Generación E y Ser Pilo Paga)	1.600	2.029	429	193.506

En síntesis:

***Aumento importante en la inversión
Prioridad en reactivación, programas
sociales y austeridad en gastos generales***



**CENTRO
DEMOCRÁTICO**

**Mano firme
Corazón grande**