

# PONENCIA PRIMER DEBATE

PROYECTO DE LEY N° 027/20 Senado.  
(ACUMULADO) PL N°193/20 Senado

***Senadora María del Rosario Guerra de la Espriella  
Comisión Tercera de Senado***

***6 de octubre de 2020***

El **Proyecto de Ley 027 de 2020**, **solicita derogar la totalidad del Decreto 492 de 2020**, por el cual se establecieron medidas para el fortalecimiento del Fondo Nacional de Garantías y se dictaron otras medidas en materia de recursos

## Principales Consideraciones de los Autores

1. La respuesta del gobierno no está orientada a minimizar la propagación del virus, fortalecer la atención en salud y a la población vulnerable.
2. La medida modifica de manera permanente la propiedad accionaria y de recursos de entidades autónomas referido al grupo Bicentenario como holding financiero.
3. El Decreto 492 conlleva una pérdida de la autonomía administrativa y presupuestal de las entidades que ingresan al grupo Bicentenario.

El Proyecto de Ley 193 de 2020, **solicita derogar el Artículo 4 del Decreto 492 de 2020**, por el cual se establecen las medidas para la *“Reducción y aprovechamiento del capital de las entidades de la Rama Ejecutiva del orden nacional”*.

## Principales Consideraciones del Autor

El decreto 492 autoriza disminuir la participación accionaria de ciertas entidades financieras, lo que iría en contravía de lo establecido en:

- El artículo 1º. del Decreto 2111 de 2019
- El artículo 60 de la Constitución

Teniendo en cuenta que ambos Proyectos de Ley toman en consideración lo estipulado en el Decreto 492 de 2020, decretado en el marco de la declaratoria de la Emergencia Económica, Social y Ecológica, **se decidió la acumulación de los mismos.**

# Las cifras reflejan el compromiso y acción oportuna del Gobierno en minimizar los efectos de la pandemia

Se han procesado **2.9 millones** de pruebas y **en promedio 35.000 pruebas diarias**.

Uno de los países con el **mayor número de pruebas PCR por millón de habitantes en la región** (55.973 pruebas)

**9.232 UCIs disponibles**, mientras que para febrero era cercano a las 5.000 UCIs

**119 laboratorios habilitados para hacer pruebas**, mientras que en febrero eran 3.

**Tasa de contagios:** 9.355 x mill de habitantes  
**Tasa de fallecimientos:** 302 x mill de hab.  
**De las más bajas de la región.**

**Inversión superior a \$7.9 billones.** Entrega **de 5 giros extraordinarios** a través de jóvenes en acción, familias en acción y Colombia Mayor

Puesta en marcha de Programas Sociales  
**Devolución del IVA:** 3 giros \$75.000  
**Ingreso Solidario:** 5 pagos a 3 millones de hogares.

## **Creación del PAEF y PAP**

**PAEF:** 3.112.967 empleos; \$3.1 billones  
**PAP:** 858 mil empleos; \$188 MM

# Importancia y alcance de las garantías otorgadas a través del Fondo Nacional de Garantías (FNG)

**Objetivo:** facilitar las aprobaciones de créditos con garantía de la nación hasta del 90% y hasta por \$60 billones por el sector financiero, para pago de nómina y capital de trabajo, priorizando las Mypimes.

## Resultados de las 6 líneas de crédito del programa “Unidos por Colombia”

**Garantía para Capital de Trabajo:** 87% de las garantías han sido para **microempresarios**. Desembolso: \$3.66 Bill

**Garantía para Trabajadores Independientes:** desembolso de \$325 MM. Sector de comercio y reparación de vehículos el más beneficiado.

**Garantía para sectores más afectados:** 30 empresarios. Desembolso: \$90 MM.

## Resultados de las 6 líneas de crédito del programa “Unidos por Colombia”

**Garantía para Nóminas:** 46% de garantías para pequeñas empresas.  
Desembolso: \$2.1 Bill

**Garantía para microfinanzas:** 59.854 microempresas beneficiadas.  
Desembolso: \$339 MM

**Garantía para gran empresa:** 22 garantías entregadas.  
Desembolso: \$80 MM

**Los 7 primeros artículos del decreto legislativo 492 de 2020 fueron declarados exequibles por la Corte Constitucional, a excepción del artículo 8, en la sentencia C200/2020, señalando:**

- *El fortalecimiento patrimonial del Grupo Bicentenario desempeñará un papel crucial para el apoyo económico a las Mipymes y para los trabajadores independientes.*
- *La medida contribuye a reducir la expansión de los impactos de la crisis.*
- *Fortalece patrimonialmente dos entidades: (i) el holding estatal denominado Grupo Bicentenario, y (ii) el Fondo Nacional de Garantías.*

Con fundamento en las razones expuestas, rindo **PONENCIA NEGATIVA** y solicito **ARCHIVAR** el Proyecto de **Ley 027 de 2020, acumulado con el PL 193 de 2020**



**CENTRO  
DEMOCRÁTICO**

**Mano firme  
Corazón grande**