

Debate de Control Político:

ACTUALIDAD DEL SENA E IRREGULARIDADES

Comisión Tercera Senado

María del Rosario Guerra de la Espriella
Senadora
Partido Centro Democrático

Noviembre 9, 2020

IMPORTANCIA DEL SENA

La entidad más querida por los colombianos

Formación gratuita para millones de colombianos en programas técnicos, tecnológicos y complementarios

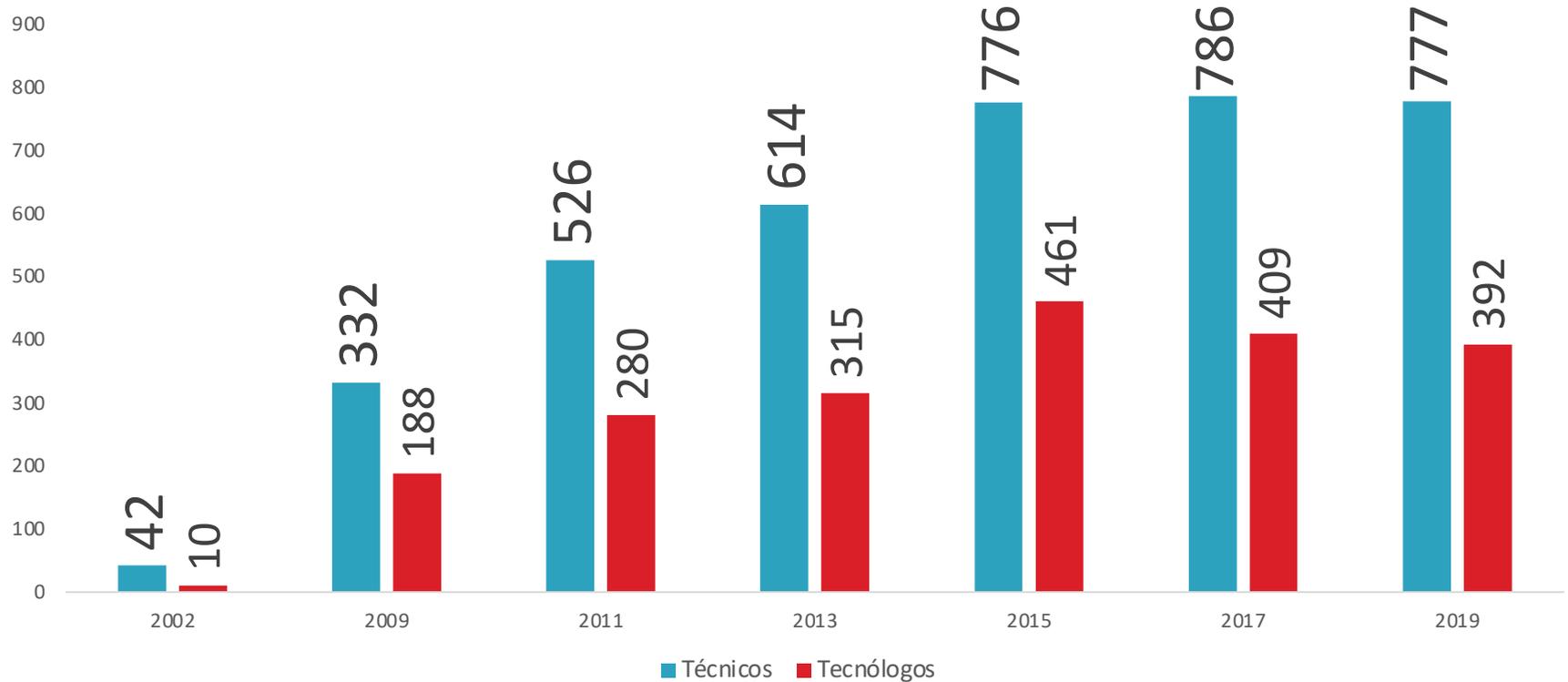
Mejora el desarrollo técnico y social en las regiones, por medio de la formación para el trabajo



Jalona la competitividad por medio del desarrollo tecnológico, emprendimiento y transferencia de conocimiento

Aporta al empleo y a la generación de ingresos, en especial para los colombianos más vulnerables.

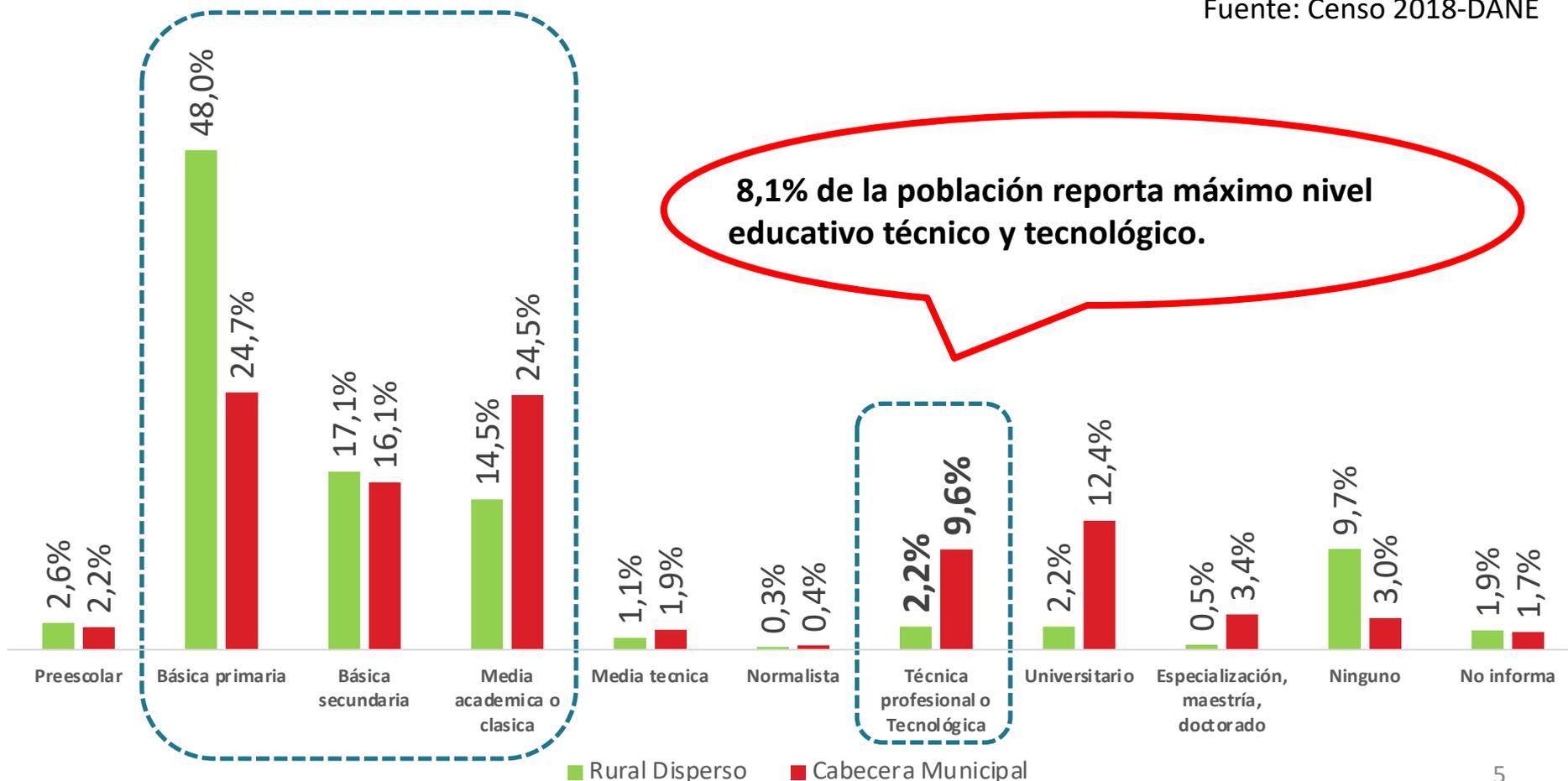
Formación técnica y tecnológica



En los últimos 10 años, se han formado 6.9 millones de técnicos y 3.5 millones de tecnólogos de forma presencial y a distancia

No es suficiente el esfuerzo del Sena. Bajo número de jóvenes formados como técnicos y tecnólogos

Fuente: Censo 2018-DANE



68% de la población reporta como máximo nivel educativo Básica Primaria, Secundaria y Media. Para la zonas rurales la situación es más preocupante.

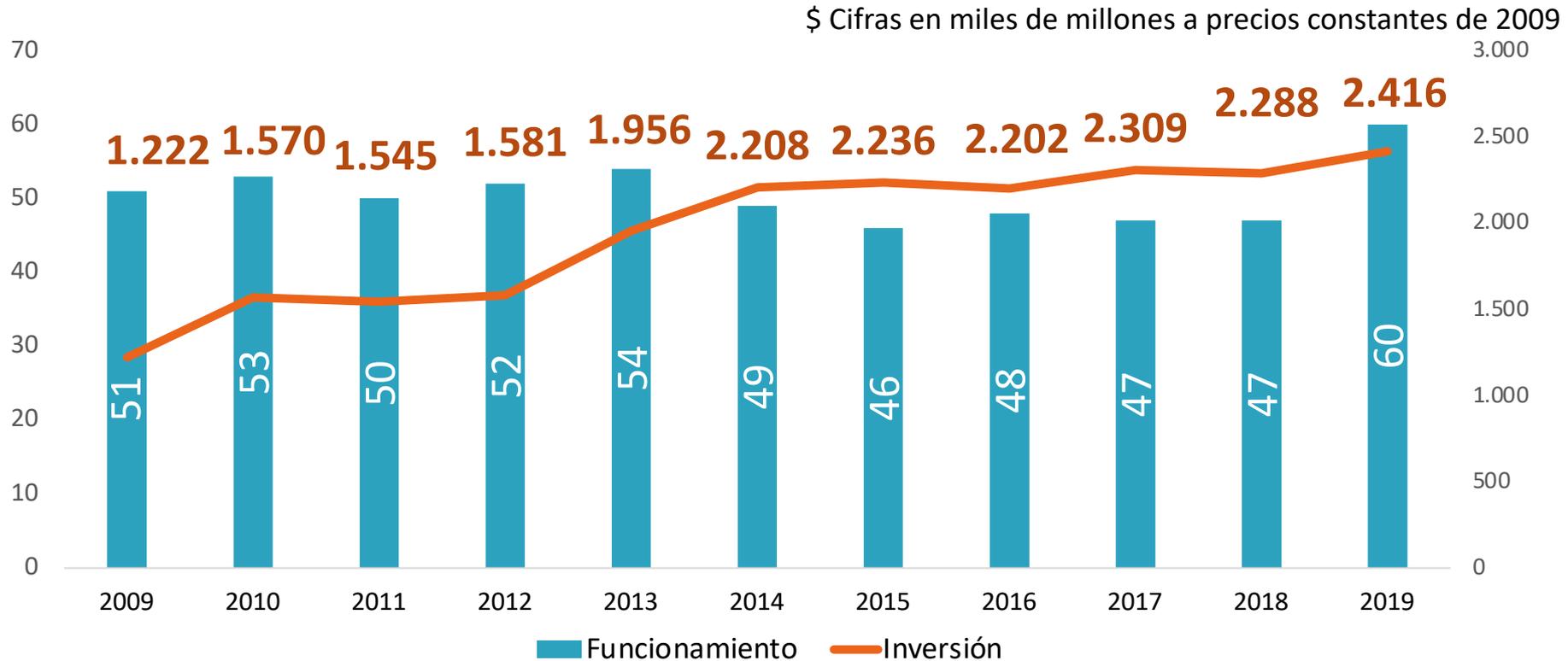
La destrucción de empleos por la pandemia ha afectado más a la población con menor nivel educativo

Población Ocupada	Septiembre 2020	Septiembre 2019	Contribución en p.p
Población ocupada	20.232	22.230	
Educación media	7.177	7.771	-2.7
Básica primaria y secundaria	5.348	5.834	-2.2
Ninguno	2.669	3.142	-2.1
Técnica y Tecnológica	2.250	2.617	-1.6
Universitaria y posgrado	2.784	2.864	-0.4

En septiembre la población ocupada se redujo -9% frente a 2019, 7pp de la reducción se explica por la población con nivel educativo inferior a técnico y tecnólogo.

1. SU PRESUPUESTO

Evolución del presupuesto de funcionamiento e inversión



Entre 2010 y 2019 el promedio de apropiación fue de \$1,9 B
la inversión creció **53%** y funcionamiento **13%**.
¿Han sido buenos los resultados?

Aumento en la nómina ...

	Cargos de planta	Presupuesto nómina (\$)
2010	6.904	320.506
2011	6.904	342.366
2012	6.904	376.480
2013	6.904	412.186
2014	6.904	425.582
2015	6.904	452.358
2016	6.904	479.440
2017	8.705	553.094
2018	9.705	761.448
2019	10.705	904.382

\$ Cifras en millones

Entre 2010 y 2016 el presupuesto de planta aumentó 49% pero no aumentaron los cargos de planta

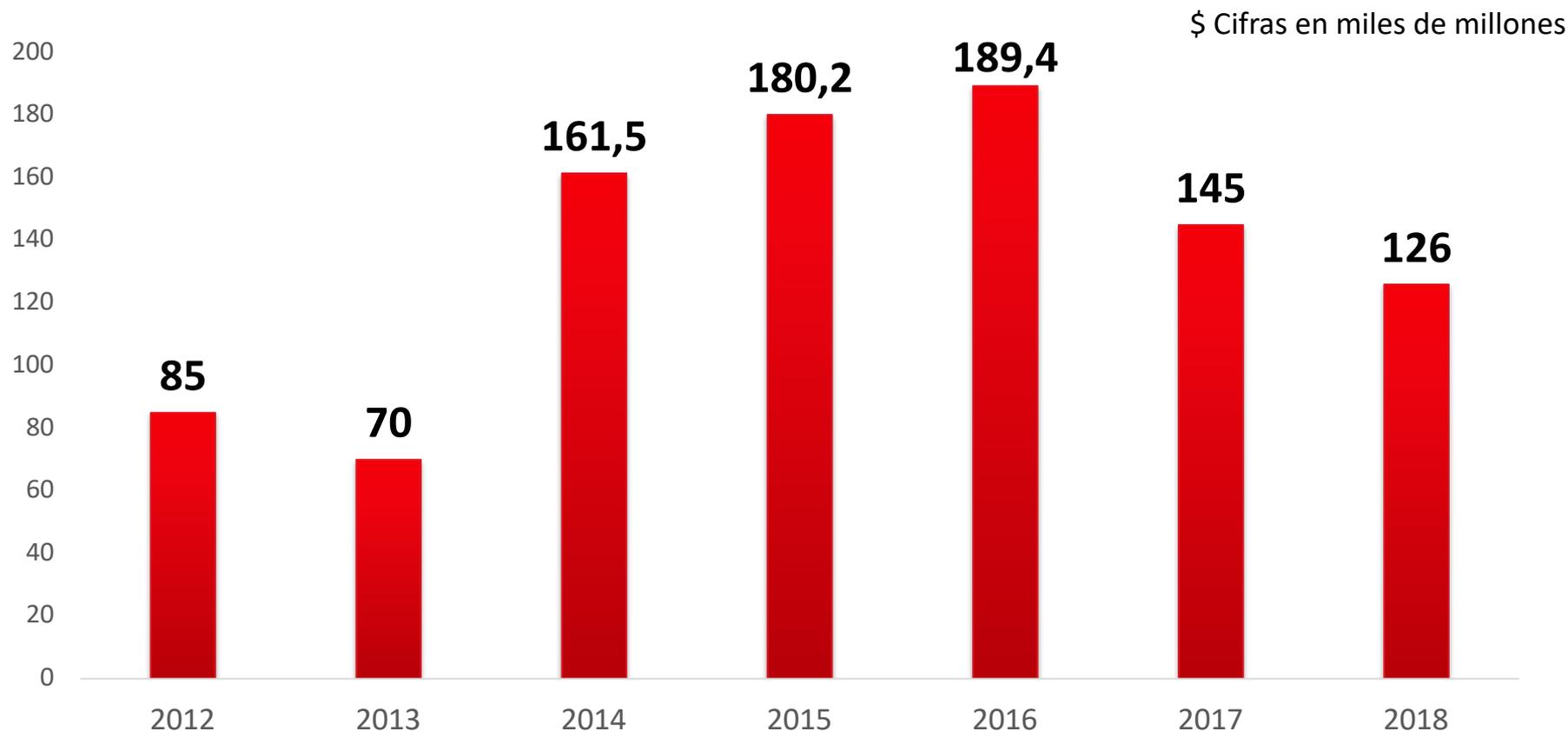
Entre 2017 y 2019 en un 60% y el número de cargos en 22%.

Aumento importante de las personas contratadas por prestación de servicios



Entre 2010 y 2018 el presupuesto de contratistas aumentó 189% y el número de personas contratadas aumentó 48%.

Súbito aumento del presupuesto para **adecuación** de edificios entre 2014 y 2016



122% aumentó el presupuesto para construcción y adecuación de edificios entre 2012 y 2016 ¿Cómo se justifica esto?

2. RETOS EN FORMACIÓN

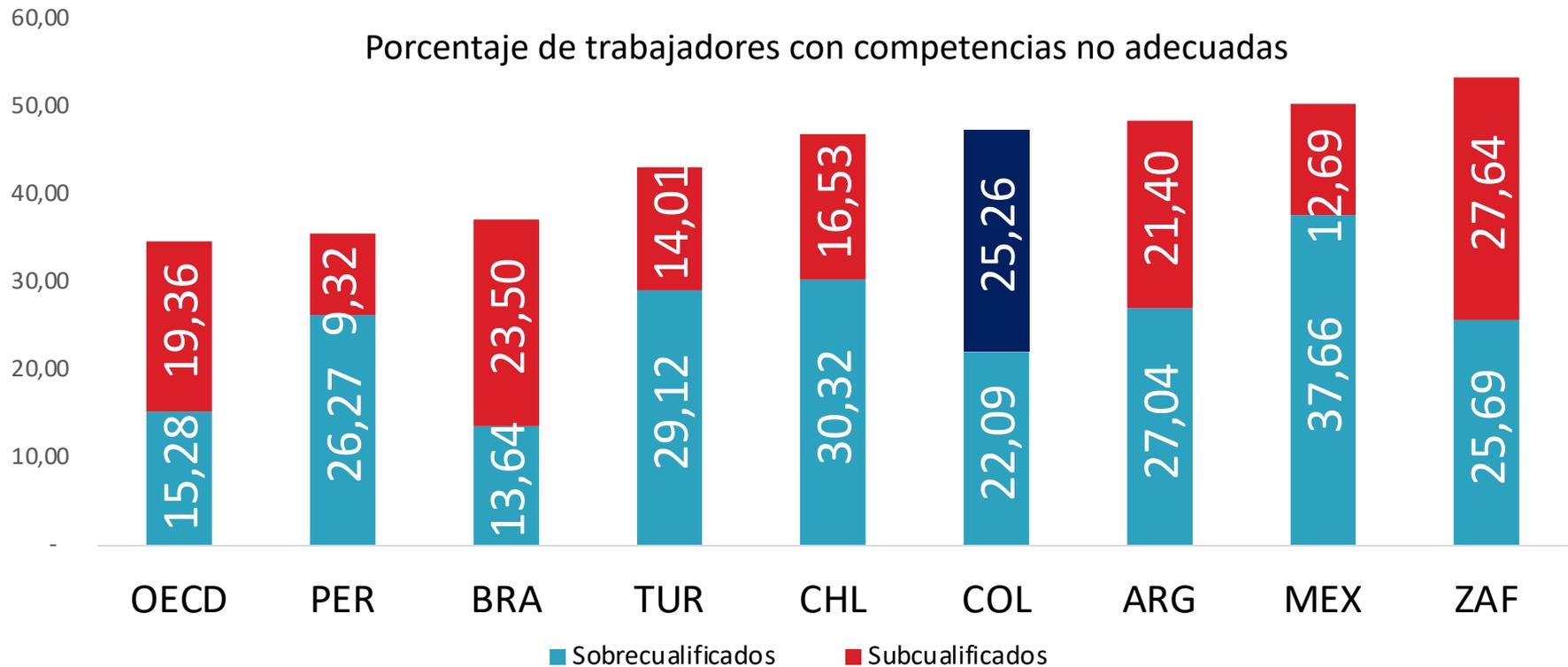
¿Qué está ocurriendo en el mercado laboral de América Latina?

Se están demandando habilidades blandas que los jóvenes no siempre tienen como pensamiento crítico, comunicación efectiva y trabajo en equipo; además de buen comportamiento y actitudes.

Hay freno para adopción de nuevas tecnologías y mejorar la productividad.

Ocupaciones con tareas repetitivas tienen mayor probabilidad de automatización y demanda de trabajadores está disminuyendo

Se necesita fortalecer el aprendizaje en el puesto de trabajo y para el trabajo



“La oferta de formación laboral está fragmentada, carece de certificaciones de calidad (...) No existen mecanismos para certificar y validar el aprendizaje de manera uniforme y coherente” (OECD. 2019)

¿Cuáles son las competencias que se requieren para la cuarta revolución industrial?

HABILIDADES LABORALES FUTURAS

MOTORES DE CAMBIO

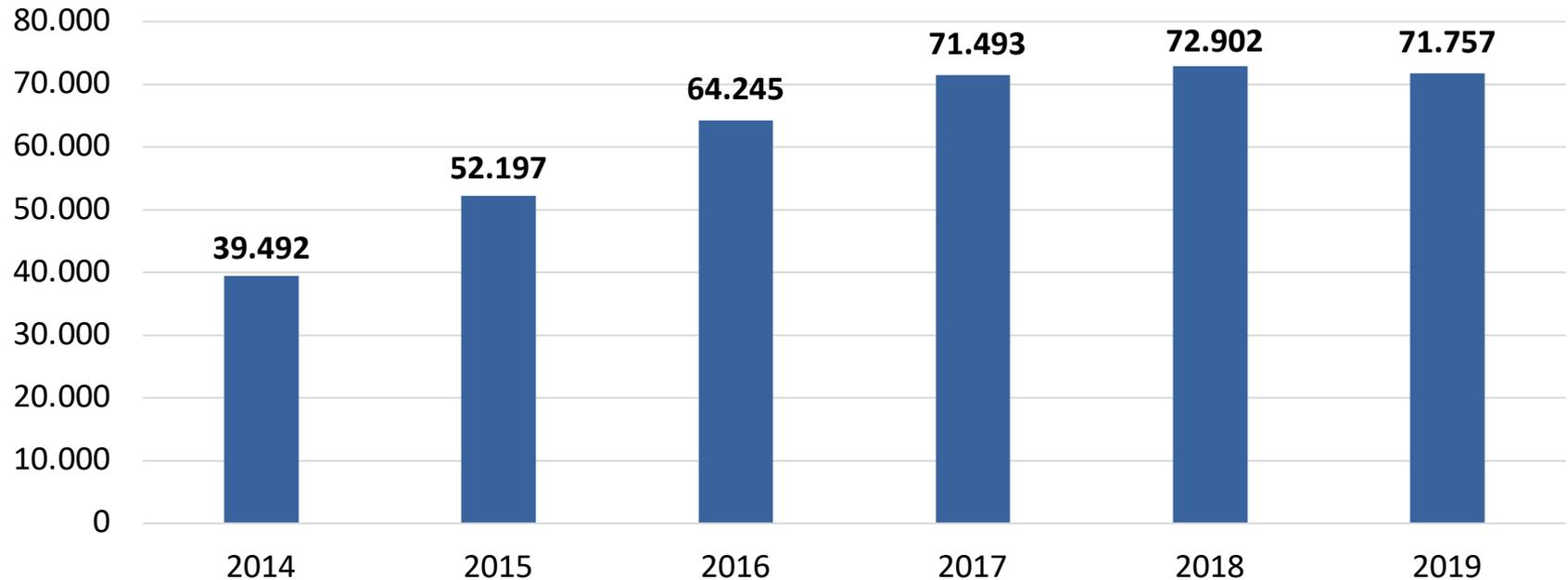
1. Internet de las cosas
2. Extrema Longevidad
3. Incremento de instrumentos y sistemas inteligentes
4. Nuevo ecosistema de medios de comunicación
5. Mundo globalmente conectado

COMPETENCIAS CLAVES

1. Pensamiento computacional
2. Gestión de la carga cognitiva
3. Colaboración virtual
4. Mentalidad de diseño
5. Sintetizar

El SENA ha intentado dar respuesta, pero FALTA

Certificaciones expedidas en programas de la Cuarta Revolución Industrial – Formación Titulada



Solo 2% de aprendices del Sena se está certificando en programas relacionados con la cuarta revolución industrial

¿Qué pasa con la formación para el trabajo?

Población que asistió a cursos de formación para el trabajo (%)

Proporción	Abril-junio 2018	Abril-junio 2019
Total población 15 años y más	9,7	10,3
Hombres de 15 años y más	10,6	10,9
Mujeres de 15 años y más	8,9	9,7

- Principalmente asistieron a entidades privadas, cursos de hasta 40 horas, sin costo para mejorar cualificación y en áreas de servicios e ingeniería-construcción
- Según Manpower los empresarios no encuentran los perfiles requeridos por **falta de experiencia y capacidades técnicas**

3. LA POLITIZACIÓN Y PRESUNTA CORRUPCIÓN DEL SENA

Las irregularidades del millonario contrato entre la pareja Prada-Barragán (Sena y 4/72)

Los chats que demuestran el vínculo entre Odebrecht y RGQ

En las conversaciones obtenidas de manera exclusiva por W Radio también aparecen involucradas entidades públicas como el Sena y 4/72.

Así está la obra del Sena que lleva más de cuatro años en construcción

La obra fue contratada bajo la administración de Alfonso Prada, la construcción queda justo frente a la Dirección General de esta institución

El regalo que el exdirector del SENA le dio a Odebrecht

Alfonso Prada, actual Secretario de la Presidencia, firmó tres convenios ventajosos para los brasileros, que utilizaron para su programa de responsabilidad social

IRREGULARIDADES EN LA CONTRATACIÓN

1. Contratos para **gestión documental** entre la pareja PRADA - BARRAGÁN

ALFONSO PRADA
Ex director del SENA

ADRIANA BARRAGÁN
Ex Presidenta 4-72

ORLANDO PRADA
Ex Jefe de compras

Suscribieron contrato **de gestión documental y digitalización de información**, por más de \$18.000 mll sin requisitos de capacidad operativa, logística y experiencia

RESULTADO: 4-72 subcontrató a ADA S.A para cumplir el mismo objeto por \$2.700 millones
¿qué pasó con el resto?

2. Construcción de **aulas móviles** suscrito en 2015 finalizado en 2018

SENA suscribió contrato con 4-72 y RGQ logistics por **\$22.200 mll** para prestar servicio de aulas móviles.

RGQ no contaba con la **experiencia** para el contrato
¿Había conflicto de interés para contratar?

Álvaro Quimbaya:
Presidente RGQ
logistics

Carolina Arbeláez
Y Milena Berardinelli
Ex Funcionarias 4-72

Concepto de la Interventoría de la U.Nacional sobre Aulas Móviles:

1. De los 28 departamentos con el programa, solo en 8 estuvo alineado con **necesidades regionales.**
2. El objeto del contrato era llevar formación a zonas alejadas. En el Pacífico, Orinoquía y Amazonía la **cobertura no superó el 32%.**
3. Inversión de \$2.803.6 millones en mantenimiento

Concepto de la Interventoría de la U.Nacional sobre Aulas Móviles:

4.127 de 147 aulas NO fueron recibidas a satisfacción.
El objeto del contrato era de hasta 160 aulas.

5. Los pagos se realizaron **sin el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el contrato.**

6. Contraloría: Hallazgos administrativos con presunta connotación disciplinaria y posible penal.

SENA y Odebrecht firmaron convenio de cooperación y aprendizaje
CREER COLOMBIA ODEBRECHT

Siendo una estrategia de RESPONSABILIDAD SOCIAL de Odebrecht, es el SENA quien asume costos de:

- **Instructores para formación y materiales**
- **Recurso humano, físico y tecnológico**
- **Gastos de desplazamiento**

ADEMÁS:

- **88% de los programas duraron menos de 10 días**
- **Regional César informó que el 60% del valor del proyecto lo asumieron ellos**

- Esteban Moreno director de RGQ Logistics tenía **vínculo con Odebrecht** y esta **realizó un pago a la empresa RGQ Logistics** al parecer para segunda vuelta de Juan Manuel Santos.
- Esteban Moreno y Álvaro Quimbaya hablan de **consignar un dinero en una cuenta del Banco Bogotá** (Segunda vuelta Santos)
- Parece que hay evidencia de que vicepresidenta comercial 4/72 (Milena Berardinelli) concreta con RGQ Logistics para que se gane millonario contrato. También, RGQ le pide a funcionaria de 4/72 que descarte a Surenvios.

3. Compra de **equipos inservibles** para formación en topografía

En 2017 se licitó la compra y capacitación de equipos de topografía por **\$3.700 millones** con 30% anticipo, pero:

La única firma que se presentó y se le adjudicó el contrato fue Geosystem (alerta previa Contraloría de Bogotá.)

Finalización del contrato era diciembre de 2017, pero en 2018 seguían las capacitaciones, y ya se había firmado el recibido a satisfacción.

En 2018 se licitó la compra de más equipos por **\$300 mll**, pero:

Empresas del sector advirtieron que era imposible competir con los requisitos establecidos. Nuevamente el contrato se adjudicó a Geosystem.

Expertos manifestaron que los equipos solicitados por el SENA no se usan en Colombia

Adjudicación de contrato por **\$695.000 millones** a Telefónica S.A para la renovación de la infraestructura tecnológica de las sedes

La Procuraduría prendió las alarmas luego de que se recibiera denuncia por: incumplimiento de requisitos legales, interés indebido y acuerdos restrictivos a la competencia

DENUNCIAS:

- Requisitos tecnológicos con los que solo contaba Telefónica.
- No consideraron el marco de precios de Colombia Compra Eficiente

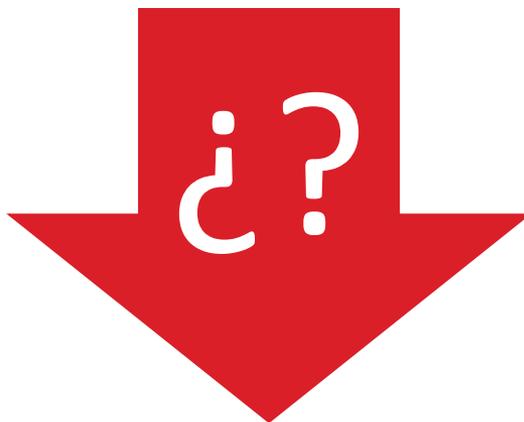
CONTRATOS SENA Y TELEFONICA MOVISTAR

CONTRATO	OBJETO	VALOR TOTAL \$ millones	FECHA DE INICIO/ ESTADO
0006 de 2017	Prestación, Integración e Interoperabilidad de Servicios TIC - en las sedes del SENA	\$181.731	30/12/18 *Vigente
1014 de 2014	Prestar el servicio de Comunicaciones en la Dirección General, Regionales, Centros de Formación Profesional y Aulas Móviles del SENA	\$790.791	10/05/17 Terminado

1. El contrato entre el SENA y 4-72 ya finalizó, pero:
 - En 2016 CGR encontró: **falta de recurso humano** en la región Caribe para organización documental y hallazgos disciplinarios de los contratantes.
 - En noviembre 2018 la Procuraduría formuló **cargos** a Adriana Barragán y al ex Secretario del SENA por irregularidades en contratación.
2. El contrato de Aulas Móviles ya finalizó, pero:
 - En 2017 CGR encontró: **pagos sin el cumplimiento** de las obligaciones y hallazgo administrativo para indagación preliminar, con connotación **disciplinaria y posible penal**.

A María Andrea Nieto le quedó grande el SENA y salió resentida: Santos

Caribe | 29 Jul 2018 - 12:34 Pm



María Andrea Nieto, exdirectora del Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena), habló con **LA FM** de cómo, por denunciar el presunto clientelismo y las irregularidades del organismo, terminó despedida y, en cambio, Alfonso Prada, exdirector de la entidad, fue nombrado como secretario general de la Presidencia de la República.

**4. OBRAS SIN FINALIZAR
POR MÁS DE
\$181.9 mil millones**

De las 11 obras realizadas por Prada solo 4 fueron finalizadas en el tiempo estipulado, quedan pendientes:

OBRAS <u>NO TERMINADAS</u> A 2019	COMPROMISO DE ENTREGA ACTUAL ADMIN	VALOR DE LA OBRA (\$ mm)	RECURSOS PARA TERMINAR
Sede en Pescadero, en la ciudad de Cúcuta.	2 T. 2019	2.,6	NO
Centro Acuícola Magdalena.	4 T. 2019	16.5	NO
Regional Santander	4 T. 2019	22	POR DEFINIR
Sede del Centro de Guaviare	2 T. 2019	19.7	NO
Centro de Investigación Aplicada	3T 2019	2.5	POR DEFINIR
Sede de Fonseca en Regional Guajira	2T 2019	12.2	NO

De las 9 pendientes, 3 sin definir monto de recursos

OBRAS <u>NO TERMINADAS</u>	COMPROMISO DE ENTREGA ACTUAL ADMIN.	VALOR DE LA OBRA (\$ mm)	RECURSOS PARA TERMINAR
Infraestructura Física de la Regional Norte	2T 2019	7.7	NO
Ambientes de formación en Malambo.	4T 2019	16.1	NO
Nueva Sede de la Dirección General del SENA	4T 2019	19.6	POR DEFINIR
Centro Náutico y Pesquero SENA en Buenaventura	4T 2019	40.5	NO

CGR entre el 2014 y 2017 encontró 18 irregularidades en etapas precontractual y contractual de la construcción de las obras de las sedes nacionales y regionales

¿Qué ha hecho SENA frente a todos estos hechos?

SE REQUIEREN MEDIDAS CONTUNDENTES

129 auditorías desde 2014
¿Cuáles fueron las consecuencias?

1.297 planes de mejoramiento administrativo
¿han traído mejoras en la entidad?

19 actos administrativos para mejorar contratación
¿se han implementado a cabalidad?

**Modificaciones del manual de contratación
administrativa, de supervisión y de convenios**
¿para qué ha servido?

¿Qué ha encontrado y hecho la **Contraloría** en los últimos diez años?

1.673
Hallazgos
administrativos
101
Pagos sin
cumplimiento
de obligaciones

180 con posible alcance
disciplinario

48 con alcance penal

124 con alcance fiscal por
\$43.933 millones

28 con solicitud de
indagación preliminar

30 solicitudes de
proceso administrativo
sancionatorio

¿El Ministerio tuvo conocimiento sobre las irregularidades presentadas en los procesos de contratación y ejecución de obras por parte del SENA en los últimos ocho años? ¿Cuáles fueron las acciones tomadas por el Ministerio frente a estas situaciones?

Una vez consultado el sistema de gestión documental, nos permitimos informar que en el Ministerio no reposa documentación sobre irregularidades presentadas en los procesos de contratación y ejecución de obras por parte del SENA.

En definitiva, una entidad a la que le ha hecho falta SUPERVISIÓN Y CONTROL.

- Existen serios problemas con los procesos de **contratación y manejo de recursos** en una entidad con 117 centros de formación en 33 regionales.
- La entidad tiene un **“gigantismo institucional”**. Las necesidades de formación para el trabajo y el emprendimiento superan la capacidad de una sola entidad.

- La formación para el trabajo debe concebirse como sistema (Art 194 del PND-**Sistema Nacional de Cualificaciones**) y no debe recaer en una sola entidad.
- Se requiere urgente mejorar la **calidad**: No es posible que para ser instructor del SENA se requiera tener únicamente el mismo nivel de formación del curso impartido.

- **Se debe focalizar las prioridades de formación dado los retos que está imponiendo la pandemia al mercado laboral**
- **Hay que continuar fortaleciendo las alianzas con IES y empresas para que los jóvenes que tengan doble titulación puedan trabajar.**

**EL SENA REQUIERE UNA
TRANSFORMACIÓN:**

**ES LA ESPERANZA DE MUCHOS
COLOMBIANOS PARA
ACCEDER AL MERCADO
LABORAL**

El Sena debe dividirse en 2 entidades.

Una dedicada a la formación para el trabajo, con estrecha articulación con los sectores productivos y anticipándose a los requerimientos futuros del mercado laboral

Otra para impulsar el emprendimiento, orientado a potenciar los sectores estratégicos como el Agro, los de base tecnológica y creatividad, turismo, entre otros. Deben tener equipos de empresarios evaluadores y tutores de los proyectos y procesos.

Sus centros de formación deben articularse con los centros de desarrollo tecnológico e innovación. Sus instructores deben ser formados previamente.



**CENTRO
DEMOCRÁTICO**

**Mano firme
Corazón grande**